



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM  
NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Rijeka, studeni 2017.

## SADRŽAJ

stranica

---

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM	6
Planski dokumenti	10
Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda	16
Informacijski sustav i evidencije	34
Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra	38
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE	42
OČITOVANJE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE	44
Prilog 1: Aktivne koncesije na pomorskom dobru na području Primorsko-goranske županije koncem 2016., koje je dala Županija	45
Prilog 2: Struktura aktivnih koncesija na pomorskom dobru na području Primorsko-goranske županije koncem 2016., koje je dala Županija	50



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

KLASA: 041-01/16-10/56  
URBROJ: 613-10-17-7

Rijeka, 24. studeni 2017.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI  
UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM  
NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 23. studenog 2016. do 24. studeni 2017.

## **PREDMET I CILJEVI REVIZIJE**

Predmet revizije je upravljanje pomorskim dobrom na području Županije, koje je u nadležnosti Županije. Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11 i 56/16), Republika Hrvatska upravlja pomorskim dobrom, vodi brigu o njegovoj zaštiti i odgovara za njega neposredno ili putem jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Županije, kao jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, obavljaju izvanredno upravljanje pomorskim dobrom na svom području, koje obuhvaća sanaciju pomorskog dobra uslijed izvanrednih događaja te predlaganja utvrđivanja granica pomorskog dobra. Također, županije odlučuju o koncesijama za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju, kao i o koncesijama za posebnu upotrebu pomorskog dobra za objekte županijskog značaja.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti Županije u vezi s održavanjem, unaprjeđenjem i zaštitom pomorskog dobra, davanjem koncesija i naplatom prihoda od naknada za koncesije na pomorskom dobru, vođenjem evidencija o korištenju i upotrebi pomorskog dobra te obavljanjem nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra od 2014. do 2016.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa, planova i unutarnjih akata u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom
- provjeriti utvrđivanje granica pomorskog dobra i upis pomorskog dobra u zemljišne knjige i katastar
- provjeriti davanje koncesija na pomorskom dobru
- provjeriti ustrojavanje i vođenje informacijskog sustava i evidencija o zaključenim ugovorima o koncesijama na pomorskom dobru
- provjeriti pravilnost obračuna naknade za koncesije na pomorskom dobru
- provjeriti provedbu nadzora nad naplatom prihoda i potraživanja za prihode od naknada za koncesije na pomorskom dobru
- provjeriti provedbu nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

## **METODE REVIZIJE**

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremni radnji za obavljanje revizije, analizirana je zakonska regulativa, podaci iz Prostornog plana Županije o lokacijama predviđenim za korištenje i upotrebu pomorskog dobra, podaci iz akata Županije objavljenih u službenom glasilu o upravljanju pomorskim dobrom, podaci iz Registra koncesija na pomorskom dobru na području Županije koji vodi Ministarstvo financija, podaci iz sudskog i obrtnog registra o ovlaštenicima koncesije te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije korištene su sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje pomorskim dobrom, unutarnji akti te stručni članci
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci i provjerena dokumentacija (planovi, rješenja, odluke, ugovori) u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom
- provjereno je prikupljanje podataka i vođenje propisanih evidencija
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom.

## KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Županije u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom. Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Jesu li doneseni planovi (godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom te godišnji i trogodišnji plan davanja koncesija) u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom te jesu li usklađeni s prostorno-planskom dokumentacijom?
- Jesu li utvrđene granice pomorskog dobra i je li pomorsko dobro upisano u zemljišne knjige i katastar?
- Daju li se koncesije za korištenje i upotrebu pomorskog dobra u skladu s planovima i propisima, jesu li naknade za koncesije obračunavane u skladu s propisima te poduzimaju li se mjere naplate prihoda?
- Je li uspostavljen informacijski sustav u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, vodi li se upisnik koncesija, jesu li ustrojene ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru te osiguravaju li spomenute evidencije vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava?
- Provodi li se učinkovit nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra)?

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su doneseni odgovarajući planovi u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom te usklađeni s prostorno-planskom dokumentacijom, ako su utvrđene granice pomorskog dobra i pomorsko dobro evidentirano u zemljišnim knjigama i katastru, ako je davanje koncesija za korištenje i upotrebu pomorskog dobra te obračun i naplata naknada za koncesije u skladu s propisima, ako je uspostavljen informacijski sustav u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, ako se vodi upisnik koncesija, ako su ustrojene ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru koje osiguravaju vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava te ako se provodi odgovarajući nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje pomorskim dobrom.

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na upravljanje pomorskim dobrom te su potrebna poboljšanja kod donošenja planova u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, utvrđivanja granica pomorskog dobra i njegovog evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, davanja koncesija, naplate prihoda, vođenja evidencija i provedbe nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra.

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti takve prirode da su nužna znatna poboljšanja s ciljem donošenja planova u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, utvrđivanja granica pomorskog dobra i njegovog evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, davanja koncesija za korištenje i upotrebu pomorskog dobra te obračuna i naplate naknada za koncesije u skladu s propisima, uspostavljanja informacijskog sustava u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, vođenja upisnika koncesija, ustrojavanja ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru radi osiguravanja vjerodostojnih podataka za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava te provedbe odgovarajućeg nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

U nastavku se daju kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom u nadležnosti Županije, prema područjima revizije.

## Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom

Područja revizije	Kriteriji
Planski dokumenti	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ donesen je godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom i dostavljen ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva</li> <li>○ doneseni su godišnji i srednjoročni (trogodišnji) planovi davanja koncesija i dostavljeni Ministarstvu financija</li> <li>○ planski dokumenti su usklađeni s prostornim planom Županije</li> </ul>
Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ zaposlen je dovoljan broj zaposlenika na poslovima iz područja upravljanja pomorskim dobrom</li> <li>○ osigurana je odgovarajuća tehnička podrška (računala, programi i baze podataka) za učinkovito obavljanje poslova iz područja upravljanja pomorskim dobrom</li> <li>○ granice pomorskog dobra utvrđuju se na propisani način te se pomorsko dobro upisuje u zemljišne knjige i katastar</li> <li>○ postupci davanja koncesija započinju nakon što je određena granica pomorskog dobra te provedena u zemljišnim knjigama</li> <li>○ po zaprimanju pisma inicijative za davanje koncesije na pomorskom dobru obavljaju se propisane provjere u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru</li> <li>○ pripremne radnje za davanje koncesija na pomorskom dobru (imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, izrada studije opravdanosti davanja koncesije, procjena vrijednosti koncesije te izrada dokumentacije za nadmetanje) provode se na propisani način</li> <li>○ postupci javnog prikupljanja ponuda za davanje koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra transparentni su i provedeni na propisani način</li> <li>○ odluka o koncesiji se temelji na nalazu i mišljenju stručnog povjerenstva za koncesiju</li> <li>○ pribavljana su jamstva za provedbu ugovora o koncesiji kako bi se osigurala zaštita davatelja koncesije</li> <li>○ naknade za koncesiju obračunavane su u skladu s propisima, poduzimane su mjere naplate prihoda te provjeravana učinkovitost poduzetih mjera</li> </ul>
Informacijski sustav i evidencije	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ uspostavljen je informacijski sustav o upravljanju pomorskim dobrom i tehnička podrška za učinkovito vođenje propisanih evidencija</li> <li>○ upisnik koncesija se vodi na propisani način</li> <li>○ ustrojene su ažurne i cjelovite evidencije u vezi s koncesijama na pomorskom dobru</li> <li>○ na temelju podataka iz evidencija sastavljaju se godišnja izvješća (o ostvarenju godišnjeg plana upravljanja pomorskim dobrom te ugovorima o koncesiji i radu koncesionara) koje se dostavljaju nadležnim ministarstvima</li> <li>○ podaci se sustavno i pravodobno prikupljaju i pravilno unose u propisane registre</li> </ul>
Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ nadležna tijela obavljaju upravni i inspekcijski nadzor pomorskog dobra</li> <li>○ uspostavljena je učinkovita suradnja davatelja koncesija s nadležnim tijelima koja obavljaju nadzor nad pomorskim dobrom</li> <li>○ osnovano je povjerenstvo u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, koje davatelja koncesije izvješćuje o uočenim nepravilnostima</li> <li>○ davatelj koncesije kontinuirano nadzire rad koncesionara i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji u skladu s odredbama Zakona o koncesiji i o tome izvješćuje ministarstvo nadležno za financije, a u slučaju nepoštivanja odredbi iz ugovora o koncesiji obavještava nadležno državno odvjetništvo</li> </ul>

## UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM

Pomorsko dobro je opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku, koje, prema Ustavu Republike Hrvatske (Narodne novine 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14) i Zakonu o pomorskom dobru i morskim lukama, ima njezinu osobitu zaštitu. S obzirom da je pomorsko dobro jedan od najvrijednijih prirodnih resursa Republike Hrvatske i iznimni gospodarski potencijal, upravljanje tim dobrom zahtijeva integralni pristup, koji omogućuje sustavnu zaštitu pomorskog dobra te održiv gospodarski razvoj. Navedeno podrazumijeva usklađenost i cjelovitu primjenu propisa iz raznih područja (prostornog planiranja, gradnje, zaštite okoliša, pomorskog dobra i morskih luka, davanja koncesija, inspekcijskog nadzora).

Upravljanje pomorskim dobrom izravno ili neizravno normativno je uređeno s više propisa, od kojih su temeljni: Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama, Zakon o koncesijama (Narodne novine 143/12), Uredba o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru (Narodne novine 23/04, 101/04, 39/06, 63/08, 125/10, 102/11, 83/12 i 10/17) i Uredba o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra (Narodne novine 8/04 i 82/05). Od 22. srpnja 2017. na snazi je novi Zakon o koncesijama (Narodne novine 69/17).

Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama utvrđeno je da pomorsko dobro čine unutarnje morske vode i teritorijalno more, njihovo dno i podzemlje te dio kopna koji je po svojoj prirodi namijenjen općoj upotrebi ili je proglašen takvim, kao i sve što je s tim dijelom kopna trajno spojeno na površini ili ispod nje (morska obala, luke, nasipi, sprudovi, hridi, grebeni, plaže, ušća rijeka koje se izljevaju u more, kanali spojeni s morem te u moru i morskom podzemlju živa i neživa prirodna bogatstva). Građevine i drugi objekti na pomorskom dobru koji su trajno povezani s pomorskim dobrom smatraju se pripadnošću pomorskog dobra. Na pomorskom dobru ne može se stjecati pravo vlasništva ni druga stvarna prava po bilo kojoj osnovi.

Upotreba pomorskog dobra može biti opća i posebna. Opća upotreba pomorskog dobra podrazumijeva da svatko ima pravo služiti se pomorskim dobrom u skladu s njegovom prirodom i namjenom. Posebna upotreba pomorskog dobra je svaka ona upotreba koja nije opća upotreba ni gospodarsko korištenje pomorskog dobra. Gospodarsko korištenje pomorskog dobra je korištenje pomorskog dobra za obavljanje gospodarskih djelatnosti. Za posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra može se dati koncesija, odnosno pravo kojim se dio pomorskog dobra djelomično ili potpuno isključuje iz opće upotrebe i daje na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje fizičkim i pravnim osobama, u skladu s prostornim planovima. Koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama. Za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru koja ne isključuje niti ograničava opću upotrebu pomorskog dobra, pravnim i fizičkim osobama daje se koncesijsko odobrenje. Pravni status pomorskog dobra, utvrđivanje njegovih granica, upravljanje i zaštita pomorskog dobra, upotreba i korištenje, razvrstaj morskih luka, lučko područje, osnivanje lučkih uprava, lučke djelatnosti i njihovo obavljanje, gradnja i korištenje lučke nadgradnje i podgradnje te bitna pitanja o redu u morskim lukama uređuju se odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, a postupci davanja koncesija, ugovor o koncesiji, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja koncesije, politika koncesija te druga pitanja u vezi s koncesijama odredbama Zakona o koncesijama. Djelatnosti za koje se može dati koncesijsko odobrenje te postupak davanja i naknada za koncesijsko odobrenje utvrđeni su odredbama Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru (Narodne novine 36/04, 63/08, 133/13 i 63/14).



Republika Hrvatska upravlja pomorskim dobrom, vodi brigu o njegovoj zaštiti i odgovara za njega neposredno ili putem jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pod upravljanjem pomorskim dobrom podrazumijeva se održavanje, unaprijeđenje, briga o zaštiti pomorskog dobra u općoj upotrebi te posebna upotreba ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra na temelju koncesije ili koncesijskog odobrenja.

Upravljanje pomorskim dobrom može biti redovno i izvanredno. Redovno upravljanje obuhvaća zaštitu i održavanje pomorskog dobra u općoj upotrebi, a obavljaju ga jedinice lokalne samouprave (gradovi i općine) u skladu s godišnjim planom. Izvanredno upravljanje obuhvaća sanaciju pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja te utvrđivanje granica pomorskog dobra, a obavljaju ga jedinice područne (regionalne) samouprave (županije). Granice pomorskog dobra utvrđuje povjerenstvo za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, na prijedlog županijskog povjerenstva za granice. Evidencija o pomorskom dobru vodi se u zemljišnim knjigama pri općinskim sudovima, a podaci o granicama pomorskog dobra, česticama pomorskog dobra i objektima na njima unose se u katastar. Ministarstvo nadležno za poslove pomorstva dužno je dostavljati Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske rješenja o određivanju granica pomorskog dobra radi upisa u zemljišne knjige. Postupak evidentiranja i obilježavanja pomorskog dobra propisan je odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra (Narodne novine 29/05).

Sredstva namijenjena za upravljanje pomorskim dobrom čine sredstva od naknada za koncesije i naknada za koncesijska odobrenja, sredstva od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti, a utvrđuju ih lučke kapetanije, sredstva od naknada šteta nastalih onečišćenjem pomorskog dobra te sredstva koja se osiguravaju u proračunima županija, gradova i općina za pomorsko dobro na njihovom području. Sredstva od naknada za koncesije uplaćuju se u jednakim dijelovima (po jednu trećinu) u državni proračun te u proračune županije i grada ili općine na čijem se području pomorsko dobro nalazi. Sredstva od naknada za koncesijska odobrenja prihod su proračuna gradova ili općina, sredstva od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti prihod su županijskog proračuna, dok su sredstva od naknada šteta nastalih onečišćenjem pomorskog dobra prihod državnog proračuna.

Opseg i uvjeti posebne upotrebe ili gospodarskog korištenja pomorskog dobra uređuju se odlukom i ugovorom o koncesiji. Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra daje se na zahtjev, a koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na temelju provedenog javnog prikupljanja ponuda.

Posebnom upotrebom pomorskog dobra smatra se gradnja na pomorskom dobru građevina za potrebe vjerskih zajednica, za obavljanje djelatnosti na području kulture, socijalne skrbi, odgoja i obrazovanja, znanosti, informiranja, sporta, zdravstva, humanitarnih i drugih djelatnosti koje se ne obavljaju radi stjecanja dobiti te gradnja građevina i drugih objekata infrastrukture (ceste, pruge, vodovodna, kanalizacijska, energetska i telefonska mreža i slično), građevina i drugih objekata za potrebe obrane, unutarnjih poslova i regulaciju rijeka te drugih sličnih infrastrukturnih objekata. Odluku o koncesiji za posebnu upotrebu pomorskog dobra za objekte državnog značaja donosi Vlada Republike Hrvatske, za objekte županijskog značaja županijska skupština, a za objekte lokalnog značaja gradsko ili općinsko vijeće.

Koncesija se daje na rok pet do 99 godina, ovisno o važnosti gospodarskog korištenja pomorskog dobra te korištenja ili građenja građevina, uzimajući u obzir namjenu, opseg i visinu potrebnih ulaganja te ukupne gospodarske učinke koji se postižu koncesijom. Koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju daje županijska skupština na rok do 20 godina, koji se na zahtjev ovlaštenika koncesije može iznimno produžiti do 30 godina, a prethodni postupak provodi nadležno upravno tijelo u županiji. Županijska skupština može ovlaštenje za davanje koncesija povjeriti gradu ili općini na čijem se području nalazi pomorsko dobro te u tom slučaju odluku o davanju koncesije donosi gradsko ili općinsko vijeće. Koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra koja obuhvaća korištenje ili gradnju građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku daje Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, koji se na zahtjev ovlaštenika koncesije može iznimno produžiti do 60 godina, a prethodni postupak provodi ministarstvo nadležno za poslove pomorstva. Koncesiju koja obuhvaća gradnju novih građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku, koja zahtijeva velika ulaganja te se ukupni gospodarski učinci ne mogu ostvariti u roku 50 godina, Vlada Republike Hrvatske daje na rok dulji od 50 godina uz suglasnost Hrvatskog sabora. Građevine od važnosti za Republiku Hrvatsku određene su propisima iz područja prostornog uređenja, a građevinama od važnosti za županiju smatraju se sve druge građevine.

Prije početka postupka davanja koncesije, davatelj koncesije provodi pripreme radnje za davanje koncesije koje se, prema odredbama Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., odnose na imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, izradu studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, procjenu vrijednosti koncesije te izradu dokumentacije za nadmetanje.

Stručno povjerenstvo za koncesiju imenuju županijska skupština ili Vlada Republike Hrvatske kao davatelji koncesija. Broj članova stručnog povjerenstva mora biti neparan i ne smije biti veći od sedam članova. Članove stručnog povjerenstva čine osobe odgovarajuće struke iz područja koja obuhvaća određena koncesija. Stručno povjerenstvo za koncesiju o svom radu vodi zapisnik, a zadaci su mu suradnja s davateljem koncesije pri provođenju pripremnih radnji za davanje koncesije, ocjena pristiglih ponuda, utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije ili prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije i obrazloženje tih prijedloga te obavljanje svih drugih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.

Studijom opravdanosti davanja koncesije posebno se uzimaju u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštita prirode i kulturnih dobara, financijski učinci koncesije na državni proračun ili proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davanja koncesija. Sastoji se osobito od operativnog sažetka, općeg dijela, tehničke, financijske, ekonomske i pravne analize, po potrebi analize utjecaja na okoliš, odnosno prirodu, kulturna dobra i zdravlje te pripadajućih priloga, zaključka i preporuka. Iznimno, može sadržavati samo dio navedenih elemenata, ovisno o procjeni davatelja koncesije i u skladu s odredbama posebnog zakona, s tim da uvijek mora sadržavati određenje vrste i predmeta koncesije, procijenjenu vrijednost ugovora o koncesiji, predložene minimalne uvjete sposobnosti gospodarskog subjekta, rok na koji se daje koncesija, obrazloženje ima li koncesija značajke javno-privatnog partnerstva te sve druge podatke nužne za izradu dokumentacije za nadmetanje.

Umjesto studije opravdanosti davanja koncesije, davatelj koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može izraditi analizu davanja koncesije, koja mora na odgovarajući način obuhvatiti propisane elemente studije opravdanosti davanja koncesije. Kada se više koncesija istodobno daje za isti ili sličan predmet koncesije, davatelj koncesije može izraditi jednu studiju opravdanosti davanja koncesije za sve koncesije, pazeći pri tome da studija jasno utvrdi posebnosti i sve elemente nužne za davanje svake pojedine koncesije.

Na temelju podataka iz studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, računa se procijenjena vrijednost koncesije. Davatelj koncesije računa procijenjenu vrijednost koncesije kao ukupnu vrijednost predmeta koncesije, izraženu u kunama bez poreza na dodanu vrijednost, uključujući sve moguće izmjene i opcije ugovora o koncesiji i maksimalnu vrijednost izmjena. Procijenjena vrijednosti koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra računa se kao procijenjeni prihod koji će koncesionar, postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika, ostvariti na temelju ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije, umanjen za procijenjeni iznos naknade za koncesiju te diskontiran na neto sadašnju vrijednost po diskontnoj stopi koju odredi davatelj koncesije, a koja odražava trenutačne tržišne procjene vremenske vrijednosti novca i rizika koji su karakteristični za ulaganja srodna predmetu koncesije.

Davatelj koncesije dužan je u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije navesti sredstvo i uvjete jamstva za ozbiljnost ponude koje ponuditelj mora dostaviti. Vrsta i vrijednost jamstava određuju se ovisno o posebnostima vrste i predmeta koncesije, u skladu s procjenom davatelja koncesije, a predlaže ih stručno povjerenstvo za koncesiju. Visina jamstva za ozbiljnost ponude utvrđuje se u apsolutnom novčanom iznosu i, osim u opravdanim slučajevima, ne može iznositi više od 5,0 % procijenjene vrijednosti koncesije.

Odluka o koncesiji mora biti utemeljena na nalazu i mišljenju stručnog povjerenstva za koncesiju. Na temelju odluke o koncesiji davatelj i ovlaštenik koncesije zaključuju ugovor o koncesiji. Ugovorom o koncesiji uređuje se bliža namjena za koju se daje koncesija, uvjeti kojima za vrijeme trajanja koncesije mora udovoljavati ovlaštenik koncesije, visina i način plaćanja naknade za koncesiju, jamstva ovlaštenika koncesije te druga prava i obveze davatelja i ovlaštenika koncesije. Davatelj koncesije dužan je prije stupanja na snagu ugovora o koncesiji prikupiti od odabranog najpovoljnijeg ponuditelja ili podnositelja zahtjeva za dobivanje koncesije potrebna jamstva i/ili instrumente osiguranja naplate naknade za koncesiju te naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji (zadužnice, garancije banke, osobna jamstva, mjenice, polog) u iznosu određenom u skladu s procijenjenom vrijednosti koncesije te redovito provjeravati valjanost instrumenata osiguranja.

Naknada za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra sastoji se od stalnog i promjenjivog dijela, a visina se određuje polazeći od gospodarske opravdanosti, odnosno profitabilnosti gospodarskog korištenja pomorskog dobra, koja se dokazuje studijom gospodarske opravdanosti, procijenjenog stupnja ugroženosti prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi te zaštite interesa i sigurnosti Republike Hrvatske. Iznimno se naknada za koncesiju ne mora ugovoriti kada je studijom opravdanosti ili analizom davanja koncesije utvrđeno da nije ekonomski opravdana. Naknada za koncesije dane radi posebne upotrebe pomorskog dobra određuje se u simboličnom iznosu, osim za koncesije za gradnju vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske infrastrukture za koje se naknade utvrđuju kao za gospodarsku upotrebu pomorskog dobra.

Kriteriji za određivanje visine koncesijske naknade propisani su odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Početni iznos koncesijske naknade za gospodarsko korištenje pomorskog dobra utvrđuje se prema propisanim kriterijima, ovisno o tome daje li se koncesija za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, djelatnosti marikulture ili drugih gospodarskih djelatnosti, za korištenje plaža ili za korištenje luka posebne namjene.

Značajan dio pomorskog dobra odnosi se na područja morskih luka koje se, prema namjeni kojoj služe, dijele na luke otvorene za javni promet i luke za posebne namjene. Luke otvorene za javni promet mogu biti luke za međunarodni promet ili luke za domaći promet, a prema veličini i značaju dijele se na luke osobitog (međunarodnog) gospodarskog značaja za Republiku Hrvatsku, luke županijskog značaja i luke lokalnog značaja. Radi upravljanja, gradnje i korištenja luka otvorenih za javni promet mogu se osnivati lučke uprave. Republika Hrvatska osniva državne lučke uprave za luke državnog značaja, a županije županijske lučke uprave za luke županijskog i lokalnog značaja. Gradnja i održavanje lučke podgradnje (infrastrukture) financira se iz proračuna osnivača lučke uprave, a odnosi se na gradnju i održavanje operativne obale i drugih lučkih zemljišnih površina, lukobrana i drugih objekata infrastrukture (lučkih cestovnih i željezničkih prometnica, vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske mreže, objekata za sigurnost plovidbe u luci). Luke za posebne namjene, prema djelatnostima koje se obavljaju u njima, mogu biti vojne luke, luke nautičkog turizma, industrijske, brodogradilišne, sportske, ribarske i druge luke slične namjene, a prema kriterijima propisanim odredbama Uredbe o razvrstaju luka otvorenih za javni promet i luka posebne namjene (Narodne novine 110/04 i 82/07), dijele se na luke od značaja za Republiku Hrvatsku i luke od županijskog značaja. Uvjeti za stjecanje statusa luke otvorene za javni promet određuju se posebnim propisima, dok se luke za posebne namjene, osim vojnih luka, određuju odlukom o davanju koncesije.

Koncesije za luke posebne namjene od županijskog značaja daje županijska skupština na rok do 20 godina, a za luke posebne namjene od značaja za Republiku Hrvatsku Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, odnosno na rok dulji od 50 godina uz suglasnost Hrvatskoga sabora. Kod određivanja roka na koji se daje koncesija uzima se u obzir namjena, opseg i visina potrebnih ulaganja te ukupni gospodarski učinci koji se žele postići koncesijom. Donošenje odluke o davanju koncesije za luke posebne namjene mora biti utemeljeno na prostornim planovima. Koncesija za luku posebne namjene - sportsku luku, može se dodijeliti samo udruzi registriranoj za obavljanje sportske djelatnosti, koja sportsku luku može koristiti samo za svoje članove, a u obavljanju djelatnosti ne može stjecati dobit.

## **Planski dokumenti**

S obzirom da je pomorsko dobro opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i jedan od najvrijednijih prirodnih resursa iznimnog gospodarskog potencijala, na državnoj razini su donesena dva strateška dokumenta s ciljem dugoročno održivog razvoja te gospodarskog korištenja i zaštite pomorskog dobra.

U prosincu 2008. donesena je Strategija razvoja nautičkog turizma Republike Hrvatske od 2009. do 2019., kojom je utvrđeno da bi područja planiranja izgradnje luka nautičkog turizma trebala biti devastirana područja, posebno ona za koja postoji program sanacije (kamenolomi, napuštene vojne luke, industrijska postrojenja i drugo).

Predviđeno je da bi u spomenutom razdoblju za Republiku Hrvatsku bio najprikladniji scenarij umjerenog razvoja, odnosno umjerene izgradnje novih prihvatnih kapaciteta (povećanje prihvatnih kapaciteta vezova za 15 000 plovnih objekata, na način da dvije trećine vezova bude na moru, a jedna trećina na kopnu), uz načelo uravnoteženog regionalnog razvoja (s mogućnošću odstupanja zbog uvažavanja obilježja pojedinih županija).

U srpnju 2014. donesena je Strategija pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za 2014. do 2020. Pojedine mjere i ciljevi Strategije su: donijeti Strateški plan upravljanja i gospodarenja pomorskim dobrom, ojačati administrativne kapacitete kako bi se cjelokupni posao upisa pomorskog dobra završio do 2020. te povećati prihode s osnova koncesija na pomorskom dobru. Prema podacima iskazanim u Strategiji, do 2013. u zemljišne knjige je upisano 3,0 % granica pomorskog dobra, a cilj je do 2020. upisati sve granice pomorskog dobra. Mjere određene za povećanje prihoda s osnova koncesija na pomorskom dobru su: pojednostaviti postupke koncesioniranja pomorskog dobra, analizirati model utvrđivanja koncesijske naknade kako bi se kreirao novi sustav koji će povećati prihode te pojačati aktivnosti nadzora i mehanizme naplate koncesijskih naknada na pomorskom dobru. U cilju učinkovite i pravodobne provedbe navedene Strategije, određeno je da će Vlada Republike Hrvatske do travnja 2015. donijeti akcijski plan kojim će se utvrditi aktivnosti, njihovi nositelji i sudionici u provedbi, rokovi provedbe i izvori financiranja pojedinih strateških mjera te osnovati Odbor za praćenje provedbe akcijskog plana i Strategije. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.), akcijski plan nije donesen.

Od 36 jedinica lokalne samouprave u Županiji, izlaz na more ima 20 jedinica lokalne samouprave (gradovi Bakar, Cres, Crikvenica, Kraljevica, Krk, Mali Lošinj, Novi Vinodolski, Opatija, Rab i Rijeka te općine Baška, Dobrinj, Kostrena, Lopar, Lovran, Malinska-Dubašnica, Mošćenička Draga, Omišalj, Punat i Vrbnik). Površina kopnenog dijela Županije je 3 587 km<sup>2</sup>, a površina morskog dijela je 4 344 km<sup>2</sup>. Ukupna dužina obale iznosi 1 065 km.



Izvor: Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2011.-2013. (stranica 19)

S obzirom na geografska obilježja Županije, pomorsko dobro na području Županije predstavlja vrlo značajan resurs, odnosno vrijedan gospodarski potencijal. Stoga su prostorno-planskim i drugim dokumentima (Razvojna strategija Županije, Strateški plan razvoja turizma Kvarnera sa strateškim i operativnim marketing planom od 2016. do 2020., Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama na području Županije), utvrđene osnove za upravljanje pomorskim dobrom na području Županije kroz višegodišnje razdoblje.

Županija je donijela Razvojne strategije Županije za razdoblje od 2011. do konca 2015. te za razdoblje od 2016. do 2020., koje sadrže mjere i aktivnosti za učinkoviti sustav upravljanja pomorskim dobrom. U lipnju 2015. izrađen je Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama na području Županije. Prema podacima koje su dostavile jedinica lokalne samouprave, izrađen je popis postojećih plaža u Županiji, analiza postojećeg stanja, predložene su tematizacije, standardi i modeli upravljanja plažama te analizirani troškovi i prihodi na plažama. Od 406 utvrđenih plaža na svom području, Županija je za 40 plaža zaključila ugovore o koncesiji.

Županija je izradila mrežnu stranicu koja omogućuje pregledavanje, pretraživanje, preklapanje i preuzimanje raznih prostornih podataka za područje cijele Županije, uključujući i pregled pomorskog dobra pomoću geoinformacijskog sustava. Sustav sadrži podatke o utvrđenim granicama pomorskog dobra, rješenje Ministarstva, rješenje Državne geodetske uprave, popis katastarskih čestica koje ulaze u pojas pomorskog dobra, popise granica pomorskog dobra koje su u postupku, granica pomorskog dobra luka otvorenih za javni promet i luka posebne namjene te podatke o danim koncesijama na pomorskom dobru u Županiji.

Odredbama Prostornog plana Županije iz lipnja 2013., utvrđene su građevine od važnosti za Republiku Hrvatsku i Županiju. Od važnosti za Županiju navedeno je pet luka nautičkog turizma, 15 građevina za uzgoj riba i školjaka, 28 luka otvorenih za javni promet, osam sidrišta za prihvat putničkih brodova za kružna putovanja u međunarodnom prometu, dvije ribarske luke i tri brodogradilišne luke.

Određeno je da se prostornim planovima uređenja gradova i općina određuju druge luke nautičkog turizma (sidrišta, odlagališta plovnih objekata i suhe marine). Sidrišta su smještena uz građevinska područja naselja, građevinska područja ugostiteljsko-turističke namjene te građevinska područja sportske namjene, a odlagališta plovnih objekata i suhe marine su smještena u gospodarske zone. Ribarska luka služi za prihvat i smještaj ribarskih plovila te je opremljena uređajima i opremom za ukrcaj ili iskrcaj ribarskih plovila, prostorom za manipulaciju ulovom i opskrbu ribarskih plovila. Ribarska luka koja ima dužinu obale preko 50 m i dubinu uz obalu veću od tri metra je državnog značenja. Ribarska luka državnog značenja je Rijeka (Grad Rijeka). Ribarske luke županijskog značenja su Klenovica (Grad Novi Vinodolski) i Mišnjak (Grad Rab). Sportske luke služe za privez brodica upisanih u hrvatski očevidnik brodica s namjenom za sport i razonodu, za brodice koje su u vlasništvu članova udruge ili same udruge koja ima koncesiju za luku. Sportske luke državnog značenja imaju kapacitet 200 vezova i više, a sportske luke kapaciteta do 200 vezova su županijskog značenja. Lokacije sportskih luka određuje se prostornim planovima uređenja gradova i općina. Pod uređenjem plaže podrazumijeva se opremanje komunalnom infrastrukturom te gradnja pomoćnih građevina u funkciji plaže. Pomoćne građevine u funkciji plaže su sanitarne građevine, kabine, tuševi, naprave u funkciji zabave (tobogani, aquagani i drugo), ugostiteljske i trgovačke građevine, privezišta i sidrišta u funkciji plaže. Na uređenoj plaži ugostiteljske građevine i druge pomoćne građevine određuju se prostornim planom uređenja grada ili općine na temelju određenih kriterija.

Prema odredbi članka 56. Zakona o koncesijama, davatelji koncesija dužni su dostaviti Ministarstvu financija godišnji i srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija, koji moraju biti usklađeni. Godišnji plan davanja koncesija sadrži osobito planirani broj koncesija, predviđene vrste i predmete koncesija, rokove na koje se koncesije planiraju dati, pravnu osnovu za davanje koncesije, procijenjenu godišnju naknadu za pojedinu koncesiju, popis ugovora o koncesiji koji istječu u godini na koju se plan odnosi s napomenom za koje se koncesije planira novi postupak davanja koncesije te obrazloženjem razloga za eventualno neplaniranje davanja nove koncesije. U srednjoročnom planu davanja koncesija navode se gospodarska i druga područja u kojima se planiraju dati koncesije, građevine koje će se graditi, odnosno djelatnosti koje će se obavljati na temelju koncesije, planirani rashodi za koncesije i prihodi od koncesija, ocjena očekivane gospodarske koristi od planiranih koncesija te drugi elementi od značaja za provedbu učinkovite politike koncesija.

Županija je izradila godišnje planove davanja koncesija za 2014., 2015. i 2016. te srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija od 2014. do 2016. U navedenim planovima rokovi na koje se daje koncesija su iskazani u propisanim rokovima od pet do 20 godina, bez pojedinačnog određivanja roka na koji se daje koncesija. Također je određeno da plan sadržava i koncesije obuhvaćene planom davanja koncesija za prethodnu godinu koje nisu pokrenute do konca godine. Godišnji planovi davanja koncesija od 2014. do 2016. doneseni su u propisanom roku i djelomično su usklađeni sa srednjoročnim planom davanja koncesija od 2014. do 2016., odnosno spomenutim planovima. Osim koncesija planiranih srednjoročnim planom, planirano je i davanje 24 koncesije (14 koncesija u 2015. te deset koncesija u 2016.), koje nisu sadržane u srednjoročnom planu davanja koncesija.

Navedeni planovi davanja koncesija sadrže elemente propisane odredbama Zakona o koncesijama. Godišnjim planom davanja koncesija za 2014. planirano je 20 koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, od čega 14 za plaže, tri za ugostiteljsku terasu, jedna za sportsku luku, jedna za posebnu uporabu te jedna za luku nautičkog turizma na rok od pet do 20 godina, s procjenom godišnje naknade za pojedinu koncesiju. Godišnjim planom davanja koncesija za 2015. planirano je 25 koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, od čega 20 za plaže, dvije za sidrište, jedna za brodogradilište, jedna za ugostiteljsku terasu te jedna za luku nautičkog turizma. Od navedenih 25 planiranih koncesija, osam koncesija je obuhvaćeno i planom davanja koncesija za 2014. Godišnji plan davanja koncesija za 2016. sadrži deset planiranih koncesija za gospodarsko korištenje plaža te četiri planirane koncesije za gospodarsko korištenje plaža i rekreacijskog centra za koje ističe ugovor tijekom 2016., na temelju Zakona o koncesijama.

U skladu s odredbom članka 37. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i članka 4. Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra (Narodne novine 8/04 i 82/05), Županija je izradila Plan upravljanja pomorskim dobrom Županije za 2014., 2015. i 2016. Navedeni planovi upravljanja pomorskim dobrom sadrže podatke o planu utvrđivanja granica pomorskog dobra, planu davanja koncesija na pomorskom dobru te planu prihoda i rashoda za upravljanje pomorskim dobrom. Sredstva za provedbu aktivnosti u svrhu upravljanja pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016. planirana su u ukupnom iznosu 33.480.000,00 kn.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim prihodima za upravljanje pomorskim dobrom, po izvorima prihoda, prema godišnjim planovima upravljanja pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016.



Tablica broj 1

Planirani prihodi za upravljanje pomorskim dobrom  
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta prihoda	Planirano			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Naknade za koncesije na pomorskom dobru	7.000.000,00	7.900.000,00	7.470.000,00	22.370.000,00
2.	Naknade za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodice i jahti	2.950.000,00	2.500.000,00	3.500.000,00	8.950.000,00
3.	Sredstva koja se osiguravaju u proračunu Županije (sredstva od naknada za utvrđivanje granica pomorskog dobra)	2.120.000,00	20.000,00	20.000,00	2.160.000,00
<b>Ukupno</b>		<b>12.070.000,00</b>	<b>10.420.000,00</b>	<b>10.990.000,00</b>	<b>33.480.000,00</b>

Sredstva za upravljanje pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016. planirana su u iznosu 33.480.000,00 kn. Naknade za koncesije na pomorskom dobru planirane su kao vrijednosno najznačajniji izvor sredstava za provedbu aktivnosti utvrđenih planovima upravljanja pomorskim dobrom od 2014. do 2016. Spomenute naknade odnose se na pripadajuću jednu trećinu sredstava ostvarenih s osnove spomenute naknade, koja se prema odredbi članka 13. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama uplaćuje u županijski proračun.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim rashodima za upravljanje pomorskim dobrom, po namjenama, prema godišnjim planovima upravljanja pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016.

Tablica broj 2

Planirani rashodi za upravljanje pomorskim dobrom  
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta rashoda	Planirano			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Utvrđivanje granica pomorskog dobra	896.000,00	908.000,00	1.001.000,00	2.805.000,00
2.	Investicijski fond županijskih lučkih uprava/sanacija i održavanja lučke podgradnje	7.805.000,00	5.594.000,00	5.899.000,00	19.298.000,00
3.	Održavanje pomorskog dobra	1.700.000,00	1.700.000,00	1.700.000,00	5.100.000,00
4.	Druge aktivnosti	2.759.000,00	2.908.000,00	5.636.560,00	11.303.560,00
<b>Ukupno</b>		<b>13.160.000,00</b>	<b>11.110.000,00</b>	<b>14.236.560,00</b>	<b>38.506.560,00</b>

Rashodi za upravljanje pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016. planirani su u iznosu 38.506.560,00 kn. Vrijednosno najznačajnija ulaganja u pomorsko dobro planirana su za poticanje rada županijskih lučkih uprava, na temelju zahtjeva županijske lučke uprave te gradova i općina na području Županije, uz primjenu određenih kriterija iz Pravilnika o uvjetima i kriterijima za raspodjelu sredstava radi gradnje i održavanja lučke podgradnje te Pravilnika o uvjetima i kriterijima za pomoć u održavanju pomorskog dobra. Plan utvrđivanja granica pomorskog dobra obuhvaća aktivnosti nove katastarske izmjere za one katastarske općine za koji je postupak u nadležnosti državne geodetske uprave došao u fazu u kojoj je moguće utvrđivati granicu pomorskog dobra, izrada geodetskih elaborata granica pomorskog dobra te ažuriranje i dopuna geoinformacijskog sustava pomorskog dobra. Druge aktivnosti se odnose na evidenciju korisnika i naplatu godišnje naknade za korištenje pomorskog dobra, davanje koncesija na pomorskom dobru, poticanje obavljanja i uspostavljanja linijskog pomorskog prijevoza na županijskim i lokalnim linijama, poticanje i promicanje aktivnosti na pomorskom dobru te zaštitu mora, morske obale i okoliša.

U travnju 2012. Županija je na zahtjev Grada Rijeka, u skladu s odredbom članka 21. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, donijela odluku o povjeravanju ovlaštenja Gradu Rijeka za davanje koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče - Kantrida. U svibnju odnosno prosincu 2016. su Grad Rab i Općina Baška podnijeli zahtjeve Županiji, za dobivanje ovlaštenja za davanje koncesija na svom području. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.), Županija nije dala navedena ovlaštenja. Grad Opatija je u Godišnjem planu upravljanja pomorskim dobrom za 2017. navela da je mišljenja da plaže koje je Grad Opatija počeo uređivati i održavati trebaju ostati pod nadzorom grada koji bi nastavio dodjeljivati koncesijska odobrenja (plaže Slatina, Črnikovica, Lipovica, Ičići, Tomaševac, plaža u Iki kod Fakulteta za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu i druge lokacije).

### **Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda**

U Županiji je ustrojen Upravni odjel za pomorsko dobro, promet i veze. U okviru navedenog odjela su, između ostalog, sljedeći poslovi: provođenje postupka prikupljanja i pripreme dokumentacije te izrada prijedloga za utvrđivanje granica pomorskog dobra izvan lučkog područja i lučkog područja, provedba geodetskih i parcelacijskih elaborata u katastarskim evidencijama i zemljišnim knjigama za utvrđene granice pomorskog dobra, vođenje evidencije granica pomorskog dobra te pripremanje i dostavljanje podataka za izradu GIS-a granica pomorskog dobra i koncesija na pomorskom dobru, pripremanje radnje u postupcima davanja koncesija na pomorskom dobru u nadležnosti Županije, vođenje Upisnika koncesija i Registra koncesija na pomorskom dobru, praćenje izvršenja ugovora o koncesijama, evidentiranje i praćenje naplate naknada za koncesiju te izrada izvješća za nadležna tijela, izrada i dostavljanje izvješća nadležnom upravnom tijelu o izvršenju ugovora o koncesijama u dijelu plaćanja naknade za koncesije te izrada i dostavljanje izvješća nadležnom upravnom tijelu o poslovima pripremnih radnji u postupku davanja koncesije u dijelu mjerila i kriterija za određivanje početnih iznosa naknada za koncesije u dokumentaciji za nadmetanje.

Nadalje, u okviru navedenog odjela je praćenje i analiza stanja na pomorskom dobru te izrada stručne dokumentacije, izdavanje rješenja o naplati godišnje naknade za upotrebu pomorskog dobra, vođenje brige o naplati godišnje naknade i vođenje evidencije brodica i jahti registriranih na području Županije, planiranje, sudjelovanje i provedba saniranja, održavanja, modernizacije i izgradnje pomorskog dobra, odnosno lučke podgradnje i nadgradnje u lukama županijskog i lokalnog značaja te poticanje i promicanje aktivnosti na pomorskom dobru, briga o zaštiti mora i priobalja te praćenje provedbe ugovora o čišćenju akvatorija Jadranskog mora na području Županije. Navedene poslove obavlja šest zaposlenika odsjeka za pomorsko dobro i koncesije (voditelj odsjeka, dva savjetnika za pomorsko dobro i koncesije, dva savjetnika za granice pomorskog dobra te viši referent za pomorstvo).

- Utvrđivanje granica pomorskog dobra

Prema odredbama članaka 7. i 14. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama, a utvrđuje je povjerenstvo ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, na prijedlog županijskog povjerenstva koje se osniva odlukom župana za svaku županiju na čijem području postoji pomorsko dobro. Kriteriji i postupak utvrđivanja granice pomorskog dobra, lučkog područja luka posebne namjene i luka otvorenih za javni promet, način izrade prijedloga granice, plan raspodjele troškova utvrđivanja granice te sastav županijskog povjerenstva za granice, propisani su odredbama Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra, a način obilježavanja granice pomorskog dobra i provedbe u katastru i zemljišnim knjigama odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra.

Za područje Županije povjerenstvo je osnovano odlukom župana iz 2004. i 2011. te izmjenama iz 2012., 2013., 2014. i 2015. Sastav županijskog povjerenstva utvrđen je na temelju odredbe članka 14. Uredbe o postupku utvrđivanja granica pomorskog dobra. U sastavu županijskog povjerenstva je pet stalnih članova, koje čine dva predstavnika županijskog Upravnog odjela za pomorstvo, promet i veze, predstavnik županijskog Upravnog tijela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, predstavnik Državne geodetske uprave - Područnog ureda za katastar i predstavnik Lučke kapetanije te dva promjenjiva člana, koja čine predstavnik Općinskog suda mjesno nadležnog za vođenje evidencije o pomorskom dobru i predstavnik jedinice lokalne samouprave na čijem području se utvrđuje granica pomorskog dobra. Način rada županijskog povjerenstva utvrđen je Poslovníkom iz 2011. s izmjenama te novim Poslovníkom iz veljače 2016.

Prema podacima iz Izvješća o broju izdanih koncesija i prikupljenim sredstvima na pomorskom dobru te načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom u Županiji za 2014., promjenjivi članovi povjerenstva za izradu prijedloga granica pomorskog dobra su i predstavnik Ministarstva poljoprivrede - Uprave vodnog gospodarstva i predstavnik Hrvatskih voda, u skladu s točkom 6. Odluke o granici između kopnenih voda i voda mora (Narodne novine 89/10). Odluka o imenovanju navedenih članova u povjerenstvo za granice pomorskog dobra u Županiji za lokacije za koje se donosi prijedlog granice pomorskog dobra na kojima treba odrediti crtu razgraničenja na vodotocima i kanalima spojenim s morem, donesena je u listopadu 2014.

Županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra utvrđuje prijedloge granica pomorskog dobra prema godišnjem planu upravljanja pomorskim dobrom i iznimno na temelju zahtjeva. Planovi upravljanja pomorskim dobrom od 2014. do 2016. sadrže i planove utvrđivanja granica pomorskog dobra koji se sastoje od aktivnosti izrade prijedloga granica pomorskog dobra na novim lokacijama, nove katastarske izmjere za one katastarske općine za koje je postupak u nadležnosti državne geodetske uprave došao u fazu u kojoj je moguće utvrđivati granicu pomorskog dobra, izradu geodetskih elaborata granica pomorskog dobra utvrđenih rješenjem povjerenstva za granice nadležnog ministarstva za koje je podnositelj zahtjeva bila Županija te ažuriranja i dopune geoinformacijskog sustava pomorskog dobra Županije.

Prema podacima u navedenim planovima upravljanja pomorskim dobrom, za 2014. planirane su 22 lokacije za utvrđivanje granice pomorskog dobra ukupne duljine obalne crte 14 km, za 2015. planirano je 15 lokacija ukupne duljine obalne crte 14 km te za 2016. 23 lokacije ukupne duljine obalne crte 14 km.

U revidiranom razdoblju (2014. do 2016.) županijsko povjerenstvo održalo je 20 sjednica (šest u 2014., osam u 2015. te šest u 2016.), o čemu su sastavljeni zapisnici. Prema podacima iz zapisnika povjerenstva, od 2014. do 2016. utvrđeno je 145 prijedloga i izmjena utvrđenih granica pomorskog dobra.

Za naknade članovima županijskog povjerenstva u revidiranom razdoblju utrošena su sredstva u iznosu 548.690,00 kn, a za utvrđivanje prijedloga granica pomorskog dobra i izradu geodetskih elaborata utrošeno je 3.200.870,00 kn.

Uvidom u dio prijedloga granica pomorskog dobra, utvrđeno je da prijedlozi granica sadrže elemente propisane odredbama Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra, odnosno tekstualni (opisni) dio s obrazloženjem prijedloga granice pomorskog dobra te obvezne priloge (presliku katastarskog plana i izvod iz posjedovnog lista, geodetski snimak područja ili digitalni ortofoto plan s uklopljenom preslikom katastarskog plana, ucrtanim prijedlogom granice pomorskog dobra, legendom i ovjerom od strane povjerenstva, izvod iz dokumentacije prostornog uređenja, izvod iz zemljišnih knjiga, fotografije područja za koje se predlaže granica pomorskog dobra te elektronski oblik zapisa predložene granice pomorskog dobra). Prijedlozi županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra prosljeđuju se povjerenstvu za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, koje granicu pomorskog dobra utvrđuje rješenjem u upravnom postupku. Nakon konačnosti rješenja, zbog provedbe u zemljišnim knjigama, povjerenstvo ministarstva dostavlja rješenja s klauzulom pravomoćnosti nadležnom općinskom državnom odvjetništvu. Primjerci pravomoćnih rješenja dostavljaju se i županijskom povjerenstvu za granice pomorskog dobra.

Od 2014. do 2016. povjerenstvo za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva županijskom povjerenstvu za granice pomorskog dobra i nadležnom državnom odvjetništvu dostavilo je 12 pravomoćnih rješenja o utvrđenoj granici pomorskog dobra (četiri u 2014., dva u 2015. te šest u 2016.), radi provedbe u zemljišnim knjigama.

U vrijeme obavljanja revizije (travanj 2017.), pri ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva neriješeno je 172 prijedloga županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra, koji su nadležnom ministarstvu dostavljeni od srpnja 2007. do prosinca 2016.

Dugotrajnost postupaka utvrđivanja granica pomorskog dobra izravno utječe na vremenski tijek poduzimanja daljnjih radnji propisanih odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, koje se odnose na izradu, pregled i potvrđivanje geodetskog elaborata za potrebe evidentiranja pomorskog dobra te provedbu elaborata u katastru i zemljišnim knjigama. Prema odredbama spomenutog pravilnika, geodetski elaborat za potrebe evidentiranja pomorskog dobra izrađuje se na temelju konačnog akta kojim je utvrđena granica pomorskog dobra, a na temelju traženja županije odnosno podnositelja zahtjeva za utvrđivanje granice pomorskog dobra.

Prema odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, na traženje županije, kao podnositelja zahtjeva za utvrđivanje granice pomorskog dobra te na temelju rješenja povjerenstva nadležnog ministarstva, kao konačnog akta kojim je utvrđena granica pomorskog dobra, izrađuje se geodetski elaborat za potrebe evidentiranja pomorskog dobra. Na zahtjev ovlaštene geodetske tvrtke, županijsko povjerenstvo za granice pomorskog potvrđuje da je geodetski elaborat izrađen u skladu s aktom o utvrđivanju granice pomorskog dobra. Geodetski elaborat se može koristiti za potrebe evidentiranja pomorskog dobra u katastru i zemljišnim knjigama nakon što ga pregleda i potvrdi nadležni katastarski ured, koji je o tome dužan obavijestiti županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra, županiju kao naručitelja geodetskog elaborata i nadležno državno odvjetništvo. Geodetski elaborat provodi se u katastru zemljišta i katastru nekretnina na temelju zahtjeva nadležnog državnog odvjetništva, o čemu je katastarski ured dužan obavijestiti županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra, županiju i nadležno državno odvjetništvo. O provedenom geodetskom elaboratu katastarski ured, po službenoj dužnosti, obavještava i zemljišnoknjižni odjel nadležnog općinskog suda radi provedbe u zemljišnim knjigama. Obavještenje se provodi putem prijavnog lista za zemljišnu knjigu, preslike katastarskog plana s ucrtanim dotadašnjim i novog stanja i primjerka konačnog rješenja donesenog u upravnom postupku. O provedbi prijavnog lista za pomorsko dobro u zemljišnim knjigama, zemljišnoknjižni odjel nadležnog općinskog suda obavještava županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra, županiju, nadležno državno odvjetništvo i nadležni katastarski ured.

Od 2014. do 2016., županijsko povjerenstvo dostavilo je nadležnom katastarskom uredu 46 potvrđenih geodetskih elaborata za potrebe evidentiranja pomorskog dobra (16 u 2014., 19 u 2015. te 11 u 2016.), radi pregleda i potvrde te provedbe u katastru i zemljišnim knjigama.

Prema obrazloženju zaposlenice nadležnog upravnog odjela u Županiji, postupanje Državne geodetske uprave, odnosno nadležnih katastarskih ureda u Županiji u kojima se pregledavaju i potvrđuju geodetski elaborati pomorskog dobra, vrlo je različito i u pregledu i potvrđivanju geodetskih elaborata i dostave obavijesti o pregledu. S obzirom da se ne dostavljaju redovito podaci o pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratima, Županija nema točne podatke za razdoblje 2014. do 2016. Također, nadležni općinski sudovi nemaju jednako postupanje za upis pomorskog dobra (primjerice nadležni općinski sud za područje otoka Krka i Raba uopće ne upisuju pomorsko dobro ukoliko postoji upisano pravo jedinica lokalne samouprave, fizičkih ili pravnih osoba) te za dostavu rješenja da je pomorsko dobro upisano. Zbog navedenog, Županija ne raspolaže točnim podacima o dužini i površini pomorskog dobra upisanog u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju predlaže voditi evidenciju o dužini i površini pomorskog dobra upisanog u zemljišne knjige u svrhu praćenja ostvarivanja ciljeva utvrđenih u Strategiji pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske od 2014. do 2020. Prema navedenoj Strategiji, cilj je do 2020. upisati sve granice pomorskog dobra u zemljišne knjige. Određivanje granica pomorskog dobra, evidentiranje u katastru i uknjižba pomorskog dobra u zemljišnim knjigama preduvjeti su za upravljanje pomorskim dobrom. Stoga je Državni ured za reviziju mišljenja da je u procesu utvrđivanja granica pomorskog dobra nužna učinkovita suradnja svih nadležnih tijela, odnosno potpuna i pravodobna razmjena informacija, kako bi tijekom radnji tog složenog procesa bio transparentniji, a dugotrajni postupci utvrđivanja granica pomorskog dobra kraći, što bi omogućilo učinkovitije korištenje pomorskog dobra kao komparativne prednosti Republike Hrvatske.

- Postupci davanja koncesija

Županija provodi postupke davanja koncesija na pomorskom dobru prema odredbama Zakona o koncesijama, Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama te Uredbi o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama u dijelu koji uređuje postupak davanja koncesija djelomično nije usklađen s odredbama Zakona o koncesijama. Neusklađenost zakonskih propisa u praksi otežava rad davateljima koncesije jer ostavlja mogućnost različite primjene i tumačenje zakonskih propisa. Županija je izradila hodogram aktivnosti u procesu upravljanja pomorskim dobrom. Hodogramom je detaljno opisan način i redoslijed radnji obavljanja glavnih aktivnosti za utvrđivanje granica te procedure za dodjelu koncesija na pomorskom dobru.

Prema odredbama Zakona o koncesijama pripremne radnje za davanje koncesije smatraju se sve aktivnosti koje se provode radi davanja koncesije, a prethode početku postupka davanja koncesije. Pripremnim radnjama smatra se imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju na pomorskom dobru, izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, procjena vrijednosti koncesije te izrada dokumentacije za nadmetanje. Županijska skupština je u ožujku 2014. i svibnju 2016. donijela odluku o imenovanju Stručnog povjerenstva za koncesije na pomorskom dobru te je imenovano sedam članova povjerenstva na dvije godine.

Za pokretanje postupaka davanja koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra nadležnom upravnom odjelu u Županiji dostavljaju se pisma inicijative pravnih i fizičkih osoba zainteresiranih za korištenje pomorskog dobra koja sadrže podatke o području pomorskog dobra i namjeni koncesije. Nakon zaprimanja pisma inicijative, nadležni upravni odjel treba provjeriti je li područje za koje se traži koncesija u zemljišnim knjigama određena i upisana kao pomorsko dobro te je li pismo inicijative usklađeno s prostorno-planskom dokumentacijom odnosno je li zahvat planiran tim planom. U skladu s Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru županija treba obavijestiti grad ili općinu na čijem području se pokreće postupak davanja u koncesije te utvrditi rok na koji se daje koncesija, kriterije za izračun koncesijske naknade i kriterije za odabir najpovoljnije ponude. Prema odredbama Zakona o koncesijama, županija treba izraditi studiju opravdanosti ili analizu davanja koncesije, procijeniti vrijednost koncesije te izraditi dokumentaciju za nadmetanje. Nakon provedenih radnji županija treba donijeti prijedlog odluke o namjeri davanja koncesije i dostaviti ga na razmatranje Stručnom povjerenstvu za koncesije na pomorskom dobru.

Ako prijedlog odluke o namjeri davanja koncesije prihvati Stručno povjerenstvo prijedlog se dostavlja županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje. Županijska skupština donosi odluku o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru što se objavljuje u službenom glasilu županije, a postupak davanja koncesije započinje danom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave.

Rok za dostavu ponuda je 30 dana od dana objave obavijesti u Elektroničkom oglasniku javne nabave, a zaprimljene ponude javno se otvaraju pred zainteresiranim strankama i Stručnim povjerenstvom za koncesije na pomorskom dobru o čemu se vodi zapisnik. Nakon javnog otvaranje ponuda Stručno povjerenstvo provjerava i ocjenjuje pristigle ponude te donosi prijedlog odluke o davanju koncesije za najpovoljnijeg ponuditelja. Na temelju prijedloga Stručnog povjerenstva, županijska skupština donosi odluku o davanju koncesije na pomorskom dobru što se objavljuje u službenom glasilu županije i Elektroničkom oglasniku javne nabave. Na temelju odluka o davanju koncesije s odabranim ponuditeljima se zaključuju ugovori o koncesiji.

Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra daje se na temelju pisanog zahtjeva koji mora sadržavati propisane podatke o podnositelju zahtjeva i namjeni upotrebe pomorskog dobra te očitovanje nadležnog tijela za prostorno uređenje o usklađenosti idejnog rješenja zahvata na pomorskom dobru s prostorno-planskom dokumentacijom i druge podatke u skladu s odredbama Zakona o koncesijama, a podnosi se nadležnom upravnom odjelu u županiji. Nakon zaprimanja pisanog zahtjeva županija je dužna provjeriti je li područje za koje se traži koncesija određeno i upisano kao pomorsko dobro te druge radnje u skladu sa zakonskim propisima nakon čega nadležni upravni odjel donosi prijedlog odluke o davanju koncesije i dostavlja ga na razmatranje Stručnom povjerenstvu za koncesije na pomorskom dobru. Ako prijedlog odluke o davanju koncesije prihvati Stručno povjerenstvo, prijedlog se dostavlja županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje. Županijska skupština donosi odluku o davanju koncesije na pomorskom dobru što se objavljuje u službenom glasilu županije. Na temelju odluka o davanju koncesije s pravnom osobom koja je podnijela zahtjev, zaključuje se ugovor.

Prema podacima iz Registra koncesija, Županija je do konca 2016. dodijelila 197 koncesija na pomorskom dobru, od čega je koncem 2016. aktivno 99 koncesija.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrstama koncesija i broju aktivnih ugovora o koncesijama na pomorskom dobru koncem 2016. koje je dala Županija, prema podacima iz Registra koncesija.

Tablica broj 3

Vrste koncesija i broj aktivnih ugovora o koncesijama na pomorskom dobru koncem 2016. koje je dala Županija

Redni broj	Vrsta koncesije	Broj aktivnih ugovora o koncesiji koncem 2016.
	1	2
1.	Gospodarsko korištenje plaža	40
2.	Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - privezišta i sidrišta	16
3.	Gospodarsko korištenje brodogradilišnih luka	11
4.	Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti	7
5.	Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj ribe i školjaka	5
6.	Gospodarsko korištenje sportskih luka	5
7.	Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - marine	2
8.	Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje drugih gospodarskih djelatnosti	1
9.	Posebna upotreba pomorskog dobra	12
	<b>Ukupno</b>	<b>99</b>

Od 99 aktivnih koncesija koncem 2016., 39 koncesija se odnosi na ugovore zaključene od 2014. do 2016. U strukturi aktivnih ugovora o koncesiji koncem 2016. najzastupljeniji su ugovori o koncesiji za gospodarsko korištenje plaža s udjelom 41,0 % te za gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma (sidrišta i privezišta) s udjelom 16,0 % u aktivnim ugovorima.

U tablici broj 4 daju se podaci o aktivnim koncesija na pomorskom dobru koncem 2016., koje je Županija dala od 2014. do 2016.

Tablica broj 4

Aktivne koncesije na pomorskom dobru koncem 2016., koje je Županija dala od 2014. do 2016.

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Ugovoreni godišnji iznos stalnog dijela naknade za koncesiju u kn	Ugovoreni promjenjivi dio naknade za koncesiju u %	
						Od prihoda ostvarenog obavljanjem djelatnosti i usluga	Od prihoda ostvarenih prodajom ulaznica
	1	2	3	4	5	6	7
<b>Gospodarsko korištenje plaža</b>							
1.	Plaža Lido i Angiolina	Grad Opatija	7.7.2014.- 7.7.2034.	11 671	118.780,00	3,0	-
2.	Plaža i autokamp Oštro	Grad Kraljevica	1.1.2014.- 1.1.2024.	26 758	72.424,00	3,0	-
3.	Plaža u pojasu od hotela Jadran do kraja autokampa Njivice	Općina Omišalj	1.1.2014.- 1.1.2029.	45 142	230.000,00	3,0	1,0
4.	Plaža i terasa ispred hotela Ika	Grad Opatija	1.1.2014.- 1.1.2024.	2 810	51.000,00	3,5	-
5.	Plaža ispred	Općina	1.7.2014.-	9 840	147.600,00	4,0	4,0



Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Ugovoreni godišnji iznos stalnog dijela naknade za koncesiju u kn	Ugovoreni promjenjivi dio naknade za koncesiju u %	
						Od prihoda ostvarenog obavljanjem djelatnosti i usluga	Od prihoda ostvarenih prodajom ulaznica
	1	2	3	4	5	6	7
	autokampa Škrila	Punat	1.7.2024.				
6.	Plaža ispred Vile Medveja	Općina Lovran	1.7.2014.- 1.7.2021.	1 654	55.000,00	2,0	-
7.	Plaža ispred vile Sv. Rok	Općina Lovran	1.8.2014.- 1.8.2021.	3 975	12.000,00	2,0	-
8.	Plaža Kandalora	Grad Rab	31.7.2015.- 31.7.2025.	10 011	96.000,00	3,0	1,0
9.	Plaža ispred vile Castello	Grad Opatija	2.11.2015.- 2.11.2022.	7 055	360.000,00	2,0	-
10.	Plaža ispred hotela Royal	Grad Opatija	1.9.2015.- 1.9.2025.	2 792	83.760,00	2,0	-
11.	Plaža u uvali Čikat	Grad Mali Lošinj	20.3.2015.- 20.3.2035.	39 186	578.700,00	3,0	1,0
12.	Plaža ispred hotela Istra	Grad Opatija	1.8.2016.- 1.8.2026.	2 275	136.500,00	5,0	-
13.	Plaža ispred restorana Mali Raj	Grad Opatija	2.11.2016.- 2.11.2036.	1 879	55.500,00	3,0	-
14.	Plaža ispred hotela Savoy	Grad Opatija	2.4.2016.- 2.4.2036.	3 779	87.670,00	3,0	-
15.	Plaža ispred hotela Kristal	Grad Opatija	1.8.2016.- 1.8.2026.	5 160	155.000,00	5,0	-
16.	Plaža i ugostiteljska terasa Veli Mel	Grad Rab	2.11.2016.- 2.11.2023.	8 140	68.350,00	3,5	-
<b>Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti</b>							
17.	Objekt i terasa Zert	Grad Opatija	1.7.2014.- 1.7.2024.	624	150.000,00	4,5	-
18.	Objekt, terasa i komercijalno rekreacijski sadržaji ispred hotela Lostura	Grad Novi Vinodolski	1.7.2014.- 30.6.2019.	356	14.500,00	3,0	-
<b>Gospodarsko korištenje brodogradilišnih luka</b>							
19.	Tradicijska brodogradnja na području Portić	Općina Malinska - Dubašnica	15.1.2014.- 15.1.2024.	1 603	8.015,00	3,0	-
<b>Gospodarsko korištenje luke posebne namjene – sportske luke</b>							
20.	Sportska luka Kantrida	Grad Rijeka	14.8.2014.- 14.8.2024.	6 549	7.000,00	20,0	-
21.	Sportska luka Grčevo	Grad Rijeka	1.4.2014.- 1.4.2024.	13 007	13.070,00	20,0	-
<b>Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma – sidrišta i privezišta</b>							
22.	Privezište u Barbatu	Grad Rab	25.4.2014.- 25.4.2024.	1 550	9.500,00	2,0	-
23.	Privezište u Gonaru	Grad Rab	21.7.2014.- 21.7.2024.	4 052	24.312,00	2,0	-
24.	Privezište u Barbartu ispred restorana Vincenzo (mol)	Grad Rab	8.8.2014.- 8.8.2024.	2 300	13.800,00	2,0	-

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Ugovoreni godišnji iznos stalnog dijela naknade za koncesiju u kn	Ugovoreni promjenjivi dio naknade za koncesiju u %	
						Od prihoda ostvarenog obavljanjem djelatnosti i usluga	Od prihoda ostvarenih prodajom ulaznica
	1	2	3	4	5	6	7
25.	Sidrište u uvali Jadriščica	Grad Mali Lošinj	15.10.2014.- 15.10.2024.	6 000	37.000,00	7,0	-
26.	Sidrište u uvali Balvanida	Grad Mali Lošinj	1.8.2014.- 1.8.2024.	2 034	10.172,00	2,0	-
27.	Sidrište na otoku Iloviku	Grad Mali Lošinj	1.6.2016.- 1.6.2026.	39 849	200.000,00	10,0	-
28.	Sidrište Maračol	Grad Mali Lošinj	1.4.2016.- 1.4.2026.	14 225	155.000,00	8,0	-
29.	Sidrište u uvali Zabodarski	Grad Mali Lošinj	10.6.2016.- 31.5.2026.	4 000	25.000,00	3,0	-
30.	Sidrište u uvali Englez – otok Koludarac	Grad Mali Lošinj	10.6.2016.- 10.6.2026.	4 000	21.000,00	3,0	-
<b>Posebna upotreba pomorskog dobra</b>							
31.	Kanalizacijski ispušt, rt Crnika	Grad Krk	1.8.2014.- 1.8.2034.	8 743	17.486,00	1,0	-
32.	Kanalizacijski ispušt, rt Čuf	Općina Omišalj	1.8.2014.- 1.8.2034.	6 590	13.180,00	1,0	-
33.	Crpna stanica Kostabela	Grad Rijeka	15.1.2015.- 15.1.2035.	71	355,00	1,0	-
34.	Sustav odvodnje, podsustav Kantrida-Zamet	Grad Rijeka	1.7.2016.- 1.7.2036.	101	505,00	1,0	-
35.	Podmorski svjetlovodni kablovi	gradovi Crikvenica i Kraljevica, općine Dobrinj i Kostrena	1.3.2016.- 1.3.2026.	3 700*	18.500,00	1,0	-
36.	Sustav odvodnje, podsustav Portić-3.Maj	Grad Rijeka	1.8.2016.- 1.8.2036.	529	2.645,00	1,0	-
37.	Izgradnja i korištenje CS 6 sa sigurnosnim preljevom u uvali Vodotoč	Općina Omišalj	1.8.2016.- 1.8.2036.	1 242	6.210,00	1,0	-
38.	Kabelski priključak Veli Mel, Kampor	Grad Rab	2.11.2016.- 2.11.2036.	488	2.440,00	1,0	-
<b>Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj školjaka</b>							
39.	Uzgoj ribe u akvatoriju otoka Plavnika	Grad Krk	15.5.2015.- 15.5.2035.	65 300	32.650,00	1,0	-

\* Navedeni podatak izražen je u metrima

Županija je od 2014. do 2016. provela 39 postupaka davanja koncesije te zaključila ugovore o koncesiji na pomorskom dobru ukupne površine 365 341 m<sup>2</sup> nakon što je određena granica pomorskog dobra te provedena u zemljišnim knjigama. Prema ugovorima o koncesijama godišnja naknada za koncesiju je ugovorena u iznosu 3.090.624,00 kn stalnog dijela, a promjenjivi dio koncesijske naknade ugovoren je od 1,0 % do 20,0 % ostvarenog prihoda. Županija je od 2014. do 2016. zaključila 31 ugovor o koncesiji za gospodarsko korištenje pomorskog dobra. Za posebnu upotrebu pomorskog dobra Županija je zaključila osam ugovora o koncesiji od čega se na sedam ugovora o koncesiji odnosi 4,9 % ili 17 764 m<sup>2</sup> ukupne površine pomorskog dobra dane u koncesiju, a jedan ugovor o koncesiji za posebnu upotrebu ugovoren je u dužini 3 700 m i odnosi se na podmorski svjetlovodni kabel položen na dionici Uvala Vela Sršćica - Carovo - Crikvenica - Šilo.

Osim navedenih postupaka, Županija je u revidiranom razdoblju provela još dva postupka davanja koncesije za adaptaciju i gospodarsko korištenje ugostiteljskog objekta i terasa, plaže i parkirališta Preluk te za gospodarsko korištenje plaže i autokampa Preluk (Grad Rijeka). Nakon provedenog postupka Županija je u studenom 2015., s najpovoljnijim odabranim ponuditeljem zaključila ugovore o koncesiji. Prema navedenim ugovorima, ugovorne strane suglasno utvrđuju da u trenutku potpisivanja ugovora, Županija ne može ovlaštenika koncesije uvesti u posjed koncesioniranog područja s obzirom da se u posjedu istog nalaze drugi pravni subjekti bez pravne osnove te se početak trajanja koncesije utvrđuje s danom uvođenja ovlaštenika koncesije u posjed. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.) ovlaštenik koncesije nije stupio u posjed zbog čega koncesije nisu aktivne niti upisane u Registar koncesija.

Prema obavljenom uvidu u predmete koje se odnose na postupke davanja koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra od 2014. do 2016. postupci davanja koncesije na pomorskom dobru pokrenuti su nakon procjene vrijednosti koncesije, izrade dokumentacije za nadmetanje te izrade studije gospodarske opravdanosti ili analize davanja koncesije. Zaprimiteljena su pisma inicijative pravnih i fizičkih osoba zainteresiranih za korištenje pomorskog dobra, koja sadrže podatke o području pomorskog dobra i namjeni koncesije. Nakon zaprimanja pisama inicijative, nadležni odjel Županije obavio je sve provjere u skladu s propisima. Također, Županija je tražila mišljenje o dodjeli koncesije od grada ili općine na čijem se području planira dati koncesija kao i mišljenje konzervatora, od tijela nadležnog za zaštitu kulturne baštine te od drugih nadležnih tijela kada je to bilo potrebno.

Županijska skupština donosi odluke o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru, koje sadrže propisane podatke i kriterije za odabir najpovoljnije ponude te ih objavljuje u službenom glasilu županije. Obavijesti o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru objavljuju se u Elektroničkom oglasniku javne nabave. Pristigle ponude su otvorene pred zainteresiranim strankama i Stručnim povjerenstvom za koncesije na pomorskom dobru koje provjerava i ocjenjuje pristigle ponude te donosi prijedlog odluke o davanju koncesije za najpovoljnijeg ponuditelja. Županijska skupština donosi odluke o davanju koncesije koja je utemeljena na prijedlogu odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja. U skladu s odredbom članka 26. i 27. Zakona o koncesijama, odluka o davanju koncesije sadrži odredbe: naziv odabranog najpovoljnijeg ponuditelja, vrstu i predmet koncesije, prirodu i opseg te mjesto, odnosno područje obavljanja djelatnosti koncesije, posebne uvjete kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati odabrani najpovoljniji ponuditelj, rok na koji se daje koncesija, iznos naknade za koncesiju ili osnovu za utvrđivanje iznosa naknade za koncesiju koju će ovlaštenik koncesije plaćati te druge odredbe. Na temelju odluka o davanju koncesije, koje su objavljene u Elektroničkom oglasniku javne nabave i u službenom glasilu županije, zaključeni su ugovori o koncesiji.

U pojedinim ugovorima o koncesiji za gospodarsko korištenje plaža ispred hotela Ika, Ambassador i Miramar (Grad Opatija) te hotela Bristol i Excelsior (Općina Lovran), nije utvrđena najveća površina koju ovlaštenik koncesije može zauzeti i koristiti za obavljanje gospodarskih djelatnosti. Primjerice nije utvrđen broj suncobrana i ležaljki koje ovlaštenik koncesije može postaviti na plažu.

Državni ured za reviziju predlaže u postupku dodjele koncesije, kao i ugovorom o koncesiji, utvrditi najveću površinu plaže koju ovlaštenik koncesije može koristiti za obavljanje gospodarskih djelatnosti.

U srpnju 2014. zaključen je ugovor o koncesiji na pomorskom dobru za rekonstrukciju i gospodarsko korištenje ugostiteljskog objekta i terase Zert (Grad Opatija) sa zajednicom ponuditelja, nakon provedenog postupka dodjele koncesije. Predmet koncesije je ugostiteljski objekt u prizemlju zgrade od 256 m<sup>2</sup> i terasa od 368 m<sup>2</sup>. Ugovoreno je ukupno ulaganje u iznosu 3.500.000,00 kn. U studenom 2014. Županija je zaključila dodatak ugovoru u kojem je opis predmeta koncesije mijenjan te navodi da se ugostiteljski objekt sastoji od dva zasebna poslovna prostora na dvije etaže bez navođenja pojedinačnih površina. U srpnju 2014. Županija je dala suglasnost ovlašteniku koncesije na davanje potkoncesije jednog poslovnog prostora površine 119,64 m<sup>2</sup> i dijela terase od 233 m<sup>2</sup> za obavljanje ugostiteljske djelatnosti pripreme i usluživanja hrane i pića. Odredbama ugovora između ovlaštenika koncesije i potkoncesionara utvrđeno je da oba trgovačka društva imaju istog vlasnika i da je cilj potkoncesije odvojiti djelatnost ugostiteljskog objekta za usluživanje pića od ugostiteljskog objekta za pripremu i usluživanje hrane.

S obzirom da se predmet koncesije u dodatku ugovoru za ugostiteljski objekt i terasu Zert (Grad Opatija) izmijenio u odnosu na opisan predmet u natječajnom postupku, Državni ured za reviziju je mišljenja da bi radi transparentnosti postupka dodjele koncesije trebalo unaprijed detaljno i jasno opisati predmet koncesije.

Prema evidencijama Županije, do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.) postoji 38 lokacija na pomorskom dobru za koja su zaprimljena pisma inicijative. Za pojedine su pokrenuti postupci dodjele koncesije, a do vremena obavljanja revizije nisu zaključeni ugovori. Prema obrazloženju zaposlenika Županije, najčešći razlozi dugotrajnog postupka dodjele koncesije su neusklađenost pisma inicijative i prostorno planske dokumentacije na područje na koje pokrenut postupak dodjele koncesije, žalba upućena nadležnom ministarstvu za poslove pomorstva za odluku o davanju koncesije, rješavanje imovinsko - pravnih odnosa te čekanje lokacijske ili građevinske dozvole.

- Obračun i naplata naknada za koncesiju

Kod utvrđivanja početnih visina koncesijskih naknada Županija je najvećim dijelom postupala u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru kojom su propisani minimalni iznosi stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade za gospodarsko korištenje pomorskog dobra prema utvrđenim kriterijima, ovisno o tome daje li se koncesija za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, djelatnosti uzgoja ribe i riblje mlađi odnosno školjaka (marikultura) ili drugih gospodarskih djelatnosti, za korištenje plaža razvrstanih po vrstama i turističkim razredima ili za korištenje luka posebne namjene razvrstanih po vrstama, podvrstama i smještaju na kopnu odnosno otocima.

Županija nije izradila popis plaža na način da su plaže razvrstane po vrstama u skladu s Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru (uređene javne plaže, uređene posebne plaže i prirodne plaže). U obavijestima o namjeri davanja koncesije kao ni u odlukama o davanju koncesija za gospodarsko korištenje plaža, nisu navedeni podaci o vrstama plaža i turističkim razredima za plaže koje se daju u koncesiju što otežava provjeru jesu li stalni i promjenjivi dijelovi koncesijskih naknada utvrđeni i ugovoreni u jednakim ili većim iznosima od propisanih početnih iznosa.

Državni ured za reviziju predlaže popisati sve plaže koje se daju u koncesiju i razvrstati ih prema vrstama u skladu s Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Nadalje, predlaže u obavijestima o namjeri davanja koncesije te u odlukama o davanju koncesija, navoditi sve podatke o pomorskom dobru za čije se gospodarsko korištenje daje koncesija, na temelju kojih se utvrđuje visina stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade, kako bi se moglo na jednostavniji način ocijeniti jesu li stalni i promjenjivi dijelovi koncesijskih naknada utvrđeni u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Uvidom u predmete postupka za davanje koncesije za gospodarsko korištenje plaže ispred hotela Istra i plaže ispred hotela Savoy (Grad Opatija) početni iznosi stalnog dijela koncesijske naknade su određeni u višim iznosima od propisanih Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru (primjerice umjesto  $10,00 \text{ kn/m}^2$  početni iznos iznosio je  $30,00 \text{ kn/m}^2$  odnosno umjesto  $5,00 \text{ kn/m}^2$  početni iznos iznosio je  $10,00 \text{ kn/m}^2$ ). Prema obrazloženju Županije, visina koncesijske naknade za određene lokacije na pomorskom dobru se određuje na temelju atraktivnosti lokacije i dosadašnjeg iskustva. Županija nije donijela unutarnji akt kojim bi se unaprijed utvrdile lokacije na pomorskom dobru koje zbog svoje atraktivnosti i položaja trebaju imati viši početni iznos naknade za koncesiju u postupku dodjele koncesije te kriterije za izračun početnog iznosa stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade na tim lokacijama.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi i rangirati plaže prema atraktivnosti i položaju te za atraktivne lokacije odrediti način izračuna viših početnih iznosa naknade za koncesije.

Naknade za koncesije na pomorskom dobru obračunavane su i naplaćivane u iznosima utvrđenim ugovorima o koncesiji. Prema ugovorima o koncesiji, promjenjivi dio koncesijske naknade obračunava se u skladu s dostavljenim podacima ovlaštenika koncesije o ostvarenom prihodu od obavljanja djelatnosti i pružanja usluga na pomorskom dobru danom u koncesiju. Zbog nemogućnosti nadzora nad ostvarenim prihodom koncesionara upitna je točnost dobivenih podataka, a time i naplata ugovorene naknade. Izvješća ovlaštenika koncesije nisu jednoobrazna i jednako specificirana (pojedini ovlaštenici koncesija dostavljaju, a pojedini ne dostavljaju poslovnu dokumentaciju - financijske kartice i račune, kojim dokazuju ostvareni prihod od obavljanja djelatnosti i pružanja usluga na pomorskom dobru danom u koncesiju). U pojedinim slučajevima za gospodarsko korištenje plaže Rokan (Grad Crikvenica) nije dostavljen podatak o ostvarenom prihodu od naknade za potkoncesiju, dok za gospodarsko korištenje plaže Omorike (Grad Crikvenica) u izvješću za 2015. nije iskazano koliki je iznos stalnog dijela potkoncesijske naknade. Prema ugovorima o koncesiji, ovlaštenici koncesija su dužni omogućiti osobama koje odredi davatelj koncesije uvid u poslovnu dokumentaciju na temelju koje se može utvrditi ostvareni prihod od obavljanja gospodarskih djelatnosti na pomorskom dobru.

Iz zapisnika i izvješća povjerenstva za praćenje izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama nije vidljivo na koji način se provjeravaju podaci o ostvarenom prihodu ovlaštenika koncesije od obavljanja djelatnosti i pružanju usluga na pomorskom dobru danom u koncesiju.

Državni ured za reviziju predlaže sastaviti obrasce za izradu izvješća za utvrđivanje promjenjivog dijela naknade za koncesiju koje dostavljaju ovlaštenici koncesija, iz kojih bi bio vidljiv podatak o prihodima prema djelatnostima ovlaštenika koncesije i ostvarenih prihoda na temelju naknade za potkoncesiju.

Ugovor o koncesiji na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje plaže ispred autokampa Čikat (Grad Mali Lošinj) zaključen je u rujnu 2013., na temelju odluke županijske skupštine o davanju koncesije iz srpnja 2013. Koncesija je dana na pet godina. Koncesijska naknada ugovorena je u stalnom iznosu 81.083,00 kn, a promjenjivi dio naknade u iznosu 2,0% godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti. Prema ugovoru o koncesiji ugovorene su gospodarske djelatnosti (iznajmljivanje ležaljki, suncobrana, pedalina, sandolina, iznajmljivanje brodica s motorom, taxi brod, mini aquapark, trgovina na malo i drugo). Uvidom u Registar koncesija promjenjivi dio koncesijske naknade za 2014., 2015. i 2016. nije evidentiran. Prema izvješćima dostavljenim od ovlaštenika koncesije za 2014., 2015. i 2016. nisu ostvareni prihodi od obavljanja djelatnosti, a kao obrazloženje se navode specifičnosti u djelatnosti autokampova.

Na temelju odluke županijske skupštine o davanju koncesije u srpnju 2013., zaključen je ugovor o koncesiji na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje plaža u pojasu od hotela Jadran do kraja autokampa Njivice (Općina Omišalj). Dodatak ugovoru je zaključen u srpnju 2015. Koncesijska naknada ugovorena je u stalnom iznosu 223.993,00 kn, a promjenjivi dio naknade je ugovoren u iznosu 3,0 % godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti i 1,0 % godišnjeg prihoda od prodanih ulaznica (kupalište autokampa). Također, Županija je zaključila ugovor za gospodarsko korištenje plaže ispred autokampa Krk (Grad Krk). Koncesijska naknada ugovorena je u stalnom iznosu 150.570,00 kn, a promjenjivi dio naknade u iznosu 4,5 % od godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti i 4,5 % godišnjeg prihoda od prodanih ulaznica. Uvidom u Registar koncesija, naknada od prodanih ulaznica nije evidentirana. Prema izvješćima ovlaštenika koncesije za obračun promjenjivog dijela naknade za 2014. i 2015., nisu dostavljeni podaci o prihodima od naplate ulaznica, niti je dostavljeno obrazloženje.

Ugovor o koncesiji na pomorskom dobru za plažu ispred vile Astra (Općina Lovran) je zaključen u siječnju 2008., na 12 godina, na temelju odluke županijske skupštine iz prosinca 2007. Koncesijska naknada ugovorena je u stalnom iznosu 15.000,00 kn, a promjenjivi dio naknade u iznosu 3,0% od godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti i 1,0 % od cijene ulaznica. Uvidom u Registar koncesija promjenjivi dio koncesijske naknade od 2008. do 2016. nije evidentiran. Prema izvješćima dostavljenim od ovlaštenika koncesije u 2016., za razdoblje 2014. i 2015. prihodi od obavljanja djelatnosti nisu ostvareni, dok se za prihod od prodaje ulaznica ne navodi jesu li ostvareni ili nisu te nema obrazloženja zbog čega se ne ostvaruju prihodi.

Ugovor o koncesiji na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje plaže ispred vile Castello (Općina Lovran) zaključen je u studenom 2015. na sedam godina, na temelju odluke županijske skupštine iz rujna 2015. Koncesijska naknada ugovorena je u stalnom iznosu 360.000,00 kn, a promjenjivi dio naknade u iznosu 2,0 % od godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti i pružanjem usluga na plaži. Uvidom u Registar koncesija promjenjivi dio koncesijske naknade za 2016., nije evidentiran.

Prema izvješću ovlaštenika koncesije iz 2016., prihod od obavljanja djelatnosti i pružanjem usluga na plaži nije ostvaren. U navedenom izvješću nema obrazloženja zbog čega se ne ostvaruju prihodi.

U listopadu 1999. zaključen je ugovor o koncesiji za luku posebne namjene - brodogradilište Kantrida (Grad Rijeka) na četiri godine. Dodatcima ugovora rok trajanja koncesije je produžen na 24 godine (do listopada 2023.). Koncesijska naknada ugovorena je u stalnom iznosu 28.901,00 kn, a promjenjivi dio naknade u iznosu 2,5 % od godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti luke. Prema podacima iz Registra koncesija, ovlaštenik koncesije uplaćuje samo stalni dio naknade za koncesiju, dok promjenjivi dio od 2014. do 2016. nije obračunan i uplaćen.

Državni ured za reviziju predlaže zatražiti od ovlaštenika koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, koji u izvješćima za obračun promjenjivog dijela koncesijske naknade ne iskazuju ostvareni prihod, poslovnu dokumentaciju na uvid na temelju koje se može utvrditi ostvareni prihod u skladu s odredbama ugovora o koncesiji. Nadalje, predlaže preispitati odluke o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra ovlaštenicima koncesije koji ne obavljaju djelatnost i pružanje usluga na pomorskom dobru danom u koncesiju.

U tablici broj 5 daju se podaci o vrijednosno značajnijim nenaplaćenim potraživanjima za naknade za koncesije na pomorskom dobru koje je dala Županija, prema podacima iz Registra koncesija sa stanjem na dan 31. prosinca 2016.

Tablica broj 5

Podaci o nenaplaćenim potraživanjima na dan 31. prosinca 2016. za naknade za koncesije na pomorskom dobru koje je dala Županija

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Trajanje koncesije	Obveze ovlaštenika koncesije za uplatu koncesijske naknade u kn	Uplaćena naknada u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
1		2	3	4	5
<b>Neaktivne koncesije</b>					
1.	Plaža Lišanjski (Grad Novi Vinodolski)	15.7.2008.-7.7.2011.	1.938.543,00	638.525,00	1.300.018,00
2.	Plaža u turističkom naselju Zagori (Grad Novi Vinodolski)	1.8.2008.-19.12.2013.	1.253.834,00	530.389,00	723.445,00
3.	Plaža i terasa ispred restorana More i More (Grad Rab)	1.9.2011.-31.3.2016.	320.777,00	76.107,00	244.670,00
4.	Plaža Podrapost (Općina Lopar)	1.11.2009.-27.2.2014.	259.164,00	163.897,00	95.267,00
5.	Plaža ispred hotela Marina u Selcu (Grad Crikvenica)	1.4.2008.-1.4.2013.	103.079,00	66.101,00	36.978,00
<b>Aktivna koncesija</b>					
6.	Privezište u Barbartu ispred restorana Vincenzo – mol (Grad Rab)	8.8.2014.- 8.8.2024.	35.997,00	5.900,00	30.097,00
<b>Ukupno</b>			<b>3.911.394,00</b>	<b>1.480.919,00</b>	<b>2.430.475,00</b>

\*U tablici su iskazane nenaplaćene naknade za koncesije veće od 30.000,00 kn

Ukupne nenaplaćene naknade na pomorskom dobru, prema podacima Registra koncesija na dan 31. prosinca 2016. iznose 2.544.076,00 kn, a najvećim dijelom u iznosu 2.430.475,00 kn se odnose na potraživanja veća od 30.000,00 kn.

Na temelju odluke o davanju koncesije na pomorskom dobru za plažu Lišan (Grad Novi Vinodolski) iz lipnja 2008., zaključen je ugovor o koncesiji u srpnju 2008. Prema podacima u Registru koncesija potraživanja koncem 2016. iznose 1.300.018,00 kn. U travnju 2011. nad imovinom ovlaštenika koncesije je otvoren stečajni postupak. Županija je podnijela stečajnom upravitelju prijavu svojih dospjelih tražbina s osnove koncesijske naknade uvećano za zakonske kamate u iznosu 987.136,00 kn. Razlika u potraživanjima iz Registra koncesija i prijavljene tražbine nastala je zbog obračuna zakonske kamate i nakon otvaranja stečaja koji je evidentiran u Registru koncesija. Odluku o prestanku koncesije donijela je županijska skupština u srpnju 2011. Na ispitnom ročištu pri trgovačkom sudu u Rijeci priznata je tražbina u iznosu 813.421,00 kn. U svibnju 2014., održana je sedma sjednica odbora vjerovnika na kojoj je utvrđeno da će se izvršiti dioba gotovinskih sredstava vjerovnicima drugog višeg isplatnog reda, a prema diobenom popisu Županiji pripada 28.737,00 kn s osnova koncesijske naknade. Navedeni iznos uplaćen je u rujnu 2014. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.) stečajni postupak nije završen.

U kolovozu 2008., zaključen je ugovor o koncesiji na plaži u turističkom naselju Zagori (Grad Novi Vinodolski). U lipnju 2011. otvoren je stečajni postupak te je Županija prijavila tražbinu u visini 150.561,00 kn s osnova koncesijske naknade. Rješavajući po žalbi ovlaštenika koncesije Visoki trgovački sud je u rujnu 2011., ukinuo rješenje Trgovačkog suda u Rijeci kojim se otvara stečajni postupak i predmet vratio na ponovni postupak. Financijska agencija je u svibnju 2013. donijela rješenje kojim je otvoren postupak predstečajne nagodbe te je Županija u lipnju 2013. prijavila tražbinu u iznosu 203.421,00 kn koliko je tada iznosio dug za koncesijsku naknadu uvećanu za zakonske kamate. U srpnju 2013., Financijska agencija rješenjem prekida postupak predstečajne nagodbe. Zbog neizvršavanja obveze plaćanja koncesijske naknade u prosincu 2013., županijska skupština donosi odluku o oduzimanju koncesije na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje plaže turističkog naselja Zagori. Na navedenu odluku županijske skupštine ovlaštenik koncesije je podnio žalbu, a nakon dvije godine Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture je donijelo rješenje kojim se odbija žalba ovlaštenika koncesije na odluku o oduzimanju koncesije. U siječnju 2014., Financijska agencija donosi rješenje kojim se nastavlja postupak predstečajne nagodbe. Županija je u travnju 2014., dostavila ovlašteniku koncesije obavijest o dospjeloj, a nepodmirenoj naknadi za koncesiju uvećanu za zakonske kamate u ukupnom iznosu 227.951,00 kn. Trgovački sud u Rijeci u siječnju 2015., otkazuje ročište radi zaključenja predstečajne nagodbe. U ožujku 2015., Županija je dostavila ovlašteniku koncesije obavijest o dospjeloj, a nepodmirenoj naknadi koja je u tom trenutku zajedno sa zakonskom kamatom iznosila 389.257,00 kn. U ožujku i travnju 2015., Županija je poslala opomene ovlašteniku koncesije zbog neizvršavanja plaćanja koncesijske naknade. Prema Registru koncesija, potraživanja su koncem 2016. iznosila 723.445,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.) dug nije podmiren.

U rujnu 2011. zaključen je ugovor o koncesiji na pomorskom dobru plaža i terasa ispred restorana More i More (Grad Rab), a dodatak ugovoru zaključen je u prosincu 2014. Prema Registru koncesija potraživanja su koncem 2016. iznosila 244.670,00 kn. Zbog problema u poslovanju nad ovlaštenikom koncesije je u lipnju 2014. otvoren stečajni postupak. Županija je podnijela stečajnom upravitelju prijavu svojih dospjelih tražbina do dana otvaranja postupka u iznosu 128.745,00 kn.



Odluku o prestanku koncesije županijska skupština je donijela u ožujku 2016., a šest mjeseci kasnije (listopad 2016.) je Ministarstvu financija dostavljen obrazac prijave za upis podataka o prestanku ugovora o koncesiji. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 4. stavak 6. Pravilnika o Registru koncesija prema kojoj je prijavu za upis podataka o prestanku ugovora o koncesiji davatelj koncesije dužan dostaviti u roku od deset dana od dana prestanka ugovora o koncesiji radi upisa podataka o prestanku ugovora, a sve sa svrhom pravovaljane evidencije o poslovanju ovlaštenika koncesije. Predmetni obrazac ne dostavlja se samo u slučaju kada je ugovor o koncesiji istekao ispunjenjem zakonskih uvjeta (redovan istek ugovora). Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.) stečajni postupak nije završen, a dug nije podmiren.

Državni ured za reviziju nalaže pravodobno dostavljati propisane obrasce Ministarstvu financija u skladu s odredbama Pravilnika o Registru koncesija.

Koncesija na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje plaže Podrapost (Općina Lopar) dodijeljena je u studenom 2009., a u svibnju 2011., je zaključen ugovor o prijenosu koncesije na novog ovlaštenika koncesije. Dug ovlaštenika koncesije prema Registru koncesija koncem 2016. iznosi 95.267,00 kn. Županija je u svibnju 2013. aktivirala instrument osiguranja plaćanja koncesijske naknade (bjanko zadužnicu) radi naplate potraživanja naknade za koncesiju u iznosu 102.581,00 kn. U kolovozu 2013. naplaćeno je 47.740,00 kn kojim je podmiren dio duga iz 2011. i 2012. Ovlaštenik koncesije nije plaćao koncesijsku naknadu u skladu s ugovorom te je županijska skupština u veljači 2014. donijela odluku o oduzimanju koncesije zbog neizvršavanja obveze plaćanja koncesijske naknade. Ministarstvu financija dostavljen je obrazac prijave za upis podataka o prestanku ugovora o koncesiji u travnju 2014. U lipnju 2015. otvoren je stečajni postupak nad imovinom dužnika, a Županija je podnijela prijavu svojih tražbina stečajnom upravitelju s osnova koncesijske naknade u ukupnom iznosu 85.045,00 kn od čega su zatezne kamate 18.104,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.) stečajni postupak nije završen, a dug nije podmiren.

U ožujku 2008. zaključen je ugovor o koncesiji na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje plaže ispred hotela Marina u Selcu (Grad Crikvenica) na pet godina. Prema podacima iz Registra koncesija, potraživanja su koncem 2016. iznosila 36.978,00 kn. Koncem rujna 2011. nad ovlaštenikom koncesije je otvoren stečajni postupak te je u ožujku 2012. Županija podnijela stečajnom upravitelju prijavu svojih dospjelih tražbina do dana otvaranja postupka u iznosu 16.969,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.), stečajni postupak nije završen.

Nenaplaćena naknada za koncesiju na pomorskom dobru za izgradnju i gospodarsko korištenje privezišta u Barbartu ispred restorana Vincenzo (Grad Rab) koncem 2016. iznosi 30.097,00 kn zajedno s kamatama. Ugovor o koncesiji je zaključen u kolovozu 2014. te dodatak u studenom 2014. Ovlaštenik koncesije je tijekom trajanja koncesije na ime naknade za koncesiju uplatio 5.900,00 kn. Županija je u prosincu 2015. i siječnju 2016. poslala opomene za uplatu duga, a u ožujku 2016. aktivirana je zadužnica radi naplate potraživanja. U ožujku 2017. županijska skupština je donijela odluku o oduzimanju koncesije zbog neizvršavanja obveza prema ugovoru o koncesiji na pomorskom dobru za izgradnju i gospodarsko korištenje privezišta.

Prema odredbama članka 51. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije dužan je kontinuirano nadzirati rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje i redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju te plaćanja svih drugih obveza koje nastaju kao posljedica provedenih nadzora inspekcijskih službi i drugih nadležnih tijela. O postupcima nepoštivanja odredbi ugovora o koncesiji dužan je obavijestiti nadležno državno odvjetništvo.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje nadzirati rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje i redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju.

- Potkoncesije na pomorskom dobru

Ovlaštenik koncesije koji je dobio koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može, u skladu s odredbama članaka 26. i 35. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, sporedne djelatnosti manjeg opsega iz područja usluga dati na obavljanje pravnim i fizičkim osobama uz suglasnost davatelja koncesije, odnosno koncesija se može prenijeti u cijelosti ili dati dijelom u potkoncesiju u istom opsegu i pod istim uvjetima pod kojima je i dana, uz suglasnost davatelja koncesije.

Prema odredbi članka 6. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, ovlaštenik koncesije podnosi davatelju koncesije pisani obrazloženi prijedlog za davanje dijela koncesije u potkoncesiju pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje obrta, ukoliko iz organizacijsko-tehnoloških, financijskih ili drugih opravdanih razloga više nije u mogućnosti u cijelosti koristiti koncesiju i izvršavati obveze i prava iz ugovora o koncesiji, odnosno ako smatra da bi obavljanje djelatnosti za koju je dobio koncesiju bilo učinkovitije davanjem dijela u potkoncesiju. Davatelj koncesije daje suglasnost za davanje dijela koncesije u potkoncesiju, na temelju koje ovlaštenik koncesije zaključuje ugovor o potkoncesiji.

Prema odredbama članka 43. Zakona o koncesijama, ovlaštenik koncesije ima pravo od davatelja zatražiti odobrenje za zaključenje ugovora o potkoncesiji kada iz objektivnih opravdanih razloga nije moguće sklopiti podugovor, odnosno kada je pravni status nekretnine koja je predmet koncesije takav da nije sposobna biti objekt prava vlasništva i drugih stvarnih prava, ovlaštenik koncesije može pravo obavljanja sporednih djelatnosti koncesije na toj nekretnini prenijeti na treće osobe zaključenjem ugovora o potkoncesiji. Sporednom se smatra svaka djelatnost koja nije djelatnost predmeta koncesije, ali je s njom povezana tako što služi njezinom obavljanju ili je potrebna za njezino uspješno izvršenje. Mogućnost davanja potkoncesije mora biti predviđena u studiji opravdanosti davanja koncesije, dokumentaciji za nadmetanje, obavijesti o namjeri davanja koncesije te ugovoru o koncesiji u okviru koje se može dati. Davatelj koncesije obavezan je o primitku zahtjeva za odobrenjem zaključivanja ugovora o potkoncesiji obavijestiti ministarstvo nadležno za financije s prijedlogom i obrazloženjem svog odgovora ovlašteniku koncesije. Ugovor o potkoncesiji dostavlja se davatelju koncesije, nadležnom resornom ministarstvu i ministarstvu nadležnom za financije. Ugovor o potkoncesiji upisuje se u Registar koncesija. Prihod od naknade za potkoncesiju čini prihod ovlaštenika koncesije te se zbraja u ukupan prihod na koji se obračunava naknada za koncesiju. Naknada za potkoncesiju mora biti razmjerna vrijednosti područja koje se daje u potkoncesiju.

Ovlaštenici koncesija su u 2014., 2015. i 2016. zaključili 36 ugovora o potkoncesiji nakon dobivene suglasnosti Županije. Uvidom u ugovore utvrđeno je da su potkoncesijske naknade najvećim dijelom ugovorene kao stalni i promjenjivi dio.

Dva ovlaštenika koncesije su u 2015. i 2016. zaključili šest ugovora o potkoncesiji u kojima osim stalne naknade za potkoncesiju nije ugovorena i promjenjiva naknada. Odnosi se na pet ugovora o potkoncesijama na plaži u pojasu od hotela Jadran do kraja autokampa Njivice (Općina Omišalj) iz 2015. i potkoncesijskog ugovora u luci posebne namjene ispred hotela Malin (Općina Malinska - Dubašnica).

Državni ured za reviziju predlaže provjeravati odredbe ugovora o potkoncesijama kako bi se, u suradnji s ovlaštenicima koncesija, uskladio način obračuna i plaćanja potkoncesijske naknade na isti način za sve potkoncesionare.

U rujnu 2007. Županija je zaključila ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže - gradsko kupalište (Grad Crikvenica) s trgovačkim društvom te dodatak ugovoru u srpnju 2010. Koncesija je dana na rok deset godina. Stalni dio koncesijske naknade utvrđen je u iznosu 703.130,00 kn, a promjenjivi dio koncesijske naknade iznosi 3,0 % prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti i pružanjem usluga na plaži te 1,0 % od cijene prodanih ulaznica. U siječnju 2015., zaključen je ugovor o prijenosu koncesije na novog ovlaštenika koncesije zbog statutarnih promjena (odvajanje s osnivanjem novog trgovačkog društva na temelju Zakona o vodama). Novi ovlaštenik koncesije je zaključio ugovore o davanju dijela koncesije u potkoncesiju s osam potkoncesionara uz suglasnost Županije iz svibnja 2015. Godišnja potkoncesijska naknada za 2015., 2016. i 2017., ugovorena je kao stalna i promjenjiva naknada. Zbroj stalnog dijela godišnje potkoncesijske naknade je prema ugovorima o potkoncesiji iznosio 791.947,00 kn ili 88.817,00 kn više od iznosa stalnog dijela koncesijske naknade koju plaća ovlaštenik koncesije. Prema odredbama Zakona o koncesiji, naknada za potkoncesiju mora biti razmjerna vrijednosti područja koje se daje u potkoncesiju. U rujnu 2016. ovlaštenik koncesije je zaključio dodatak ugovoru o koncesiji prema kojem je stalni dio koncesijske naknade povećan za 153.573,00 kn i iznosi 856.703,00 kn, a primjenjuje se od siječnja 2016. Prema ugovoru o koncesiji obavljanje gospodarskih djelatnosti u svrhu gospodarskog korištenja plaže odnosi se na iznajmljivanje sredstava, sportsko rekreacijski sadržaj te ugostiteljstvo i trgovinu. Ovlaštenik koncesije obavlja naplatu ulaza na plažu i iznajmljuje suncobrane i ležaljke dok su sve druge gospodarske djelatnosti dodijeljene potkoncesionarima.

U studenom 2012. zaključen je ugovor o koncesiji na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje plaže Kačjak (Grad Crikvenica), a u travnju 2013. dana je suglasnost za davanje dijela djelatnosti u potkoncesiju. Odredbom ugovora o koncesiji navedeno je da se koncesija daje u svrhu obavljanja gospodarske djelatnosti koje uključuju iznajmljivanje 240 ležaljki i 120 suncobrana, iznajmljivanje pet pedalina i dva lako uklonjiva objekta za ambulatnu prodaju. Veći dio djelatnosti dan je u potkoncesiju (110 ležaljki, 60 suncobrana, pet pedalina i jedna ambulatna prodaja). U ugovorima o koncesiji za gospodarsko korištenje plaže (gradsko kupalište) i plaže Kačjak (Grad Crikvenica) određeno je da ovlaštenik koncesije može sporedne djelatnosti manjeg opsega iz područja usluga dati na obavljanje pravnim i fizičkim osobama uz suglasnost Županije. Ugovorom o koncesiji nisu utvrđene sporedne djelatnosti koje ovlaštenik koncesije može dati u potkoncesiju.

U listopadu 2013. zaključen je ugovor o koncesiji na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje autokampa i plaže Oštro (Grad Kraljevica), a u lipnju 2014. Županija je dala suglasnost za davanje dijela djelatnosti u potkoncesiju. Predmet koncesije je iznajmljivanje 80 ležaljki, iznajmljivanje sandolina, pedalina, daski za jedrenje i suncobrana, jednog vodenog parka na moru, rekreacijski sadržaji (trampolin, odbojka na pijesku) te iznajmljivanje kamp parcela.

Od pet gospodarskih djelatnosti navedenih u ugovoru, tri djelatnosti su dane u potkoncesiju, odnosno iznajmljivanje ležaljki, iznajmljivanje pedalina te je iznajmljen objekt za ugostiteljsku djelatnost s terasom. Odredbama ugovora nisu određene djelatnosti koje se mogu dati u potkoncesiju.

Državni ured za reviziju predlaže u studiji opravdanosti davanja koncesije, dokumentaciji za nadmetanje, obavijesti o namjeri davanja koncesije te ugovoru o koncesiji utvrditi koje djelatnosti i u kojem opsegu mogu biti dane u potkoncesiju.

### **Informacijski sustav i evidencije**

Županija je izradila i koristi računalni program (Koncesea) u koji su uneseni svi bitni podaci o koncesijama na pomorskom dobru i koji omogućava praćenje postupaka davanja koncesija. Isto tako koristi program GIS (geoinformacijski sustav pomorskog dobra) koji omogućava analiziranje prostornih informacija, a sadrži podatke o utvrđenim granicama pomorskog dobra, rješenje Ministarstva, rješenje Državne geodetske uprave, popis katastarskih čestica koje ulaze u pojas pomorskog dobra, popise granica pomorskog dobra koje su u postupku, granica pomorskog dobra luka otvorenih za javni promet i luka posebne namjene te podatke o danim koncesijama na pomorskom dobru u Županiji. Putem mrežnih stranica omogućeno je pregledavanje, pretraživanje, preklapanje i preuzimanje raznih prostornih podataka i pregled pomorskog dobra na području Županije. Navedeni računalni programi omogućavaju jednostavniji i brži uvid u stvarno stanje na pomorskom dobru kojim upravlja Županija.

Koncesije na pomorskom dobru se upisuju u upisnike koncesija. Upisnici koncesija su javne knjige koje se vode u pisanom ili elektroničkom obliku. Ministarstvo nadležno za poslove pomorstva vodi upisnik za koncesije koje daje Vlada Republike Hrvatske, a nadležno upravno tijelo u županiji za koncesije koje daje županijska skupština. Upravni odjel za pomorstvo ustrojio je Upisnik koncesija na pomorskom dobru i imenovao voditelja. U Upisnik koncesija su upisane sve koncesije dane za gospodarsko korištenje pomorskog dobra i za posebnu upotrebu pomorskog dobra. Sadržaj upisnika koncesija te način vođenja i uvida u upisnik propisani su odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru (Narodne novine 176/04). Županija vodi upisnik koncesija u pisanom obliku kao zbirku isprava, a nadležno Ministarstvo vodi upisnik koncesija u elektroničkom obliku. Pregled i unos podataka u upisnik koncesija omogućen je Županiji putem mrežnih stranica.

Županija je obveznik korištenja web-aplikacije Registra koncesija. Ministarstvo financija vodi Registar koncesija, odnosno u suradnji s davateljima koncesija prikuplja i evidentira podatke iz ugovora o koncesiji i vezane dokumentacije, pohranjuje podatke, upravlja bazom podataka, osigurava dostupnost podataka te zaštitu baze podataka i dokumenata pohranjenih u arhivu. Oblik i vođenje Registra koncesija, subjekti upisa, obveznici, postupak upisa ugovora o koncesiji u Registar koncesija, sadržaj i oblik potrebne dokumentacije, unos, izvješća, pohranjivanje, čuvanje i zaštita podataka te vođenje evidencije o naknadama za koncesiju uređeni su odredbama Pravilnika o Registru koncesija (Narodne novine 26/13).

Županija je na odgovarajućim obrascima i u propisanim rokovima dostavljala Ministarstvu financija ispunjene obrasce (Prijava za upis ugovora o koncesiji) te ugovore o koncesiji. Podaci o koncesijama su upisivani u Registar koncesija, a ovlaštenicima koncesije su dodijeljeni identifikacijski brojevi ugovora (dalje u tekstu: ID broj) zbog praćenja stalnog i promjenjivog dijela naknade za koncesiju. Ako se dana koncesija nalazi na području dvije ili više jedinica lokalne samouprave, dodjeljuju se ID brojevi razmjerno broju jedinica lokalne samouprave na čijem se području nalazi koncesija. Pregled i unos podataka u Registar koncesija je omogućen putem mrežnih stranica.

Podaci za promjenjivi dio naknade za koncesiju u Registar koncesija se unose na temelju dostavljenih izvješća ovlaštenika koncesije. Županija je većinom redovito upisivala promjenjivi dio naknade u Registar koncesija. U pojedinim slučajevima, primjerice od prodaje ulaznica na gradskom kupalištu (Grad Crikvenica) u iznosu 21.482,00 kn, promjenjivi dio nije bio upisan. Za stalni dio naknade program automatski zadužuje ovlaštenika koncesije svake godine do isteka koncesije. Prema podacima u Registru koncesija koncem 2016. preplata je iznosila 963.236,00 kn dijelom zbog neevidentiranja dugovanja, dijelom zbog uplaćivanja većeg iznosa od ugovorenih po osnovu naknade za koncesije i zateznih kamata, a dijelom zbog uplata naknade nakon što je koncesija istekla. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 57. stavak 6. Zakona o koncesijama, prema kojem se davatelj koncesije zadužuje pridonositi vođenju Registra koncesija stalnim praćenjem i zajedničkim sudjelovanjem u radu s ministarstvom nadležnim za financije.

Prema knjigovodstvenim evidencijama Županije na dan 31. prosinca 2016., potraživanja od danih koncesija iznose 1.843.621,00 kn i nisu jednaka podacima iz Registra koncesija prema kojima potraživanja iznose 2.544.076,00 kn. U određenim slučajevima potraživanja u Registru koncesija nisu realno iskazana jer je primjerice koncesija istekla ili je nastupio stečaj dužnika, a Registar koncesija i nadalje zadužuje ovlaštenika koncesije. Županija je tijekom obavljanja revizije započela s usklađivanjem evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje redovito upisivati podatke za promjenjivi dio naknade u Registar koncesija te uskladiti evidencije iz Registra koncesija i knjigovodstvenih evidencija Županije.

Županija je izradila za 2014., 2015. i 2016. i dostavila nadležnom ministarstvu za poslove pomorstva, izvješće o prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanja pomorskim dobrom u skladu s odredbom članka 37. stavak 2. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama.

Usporedbom podataka iz Planova davanja koncesija od 2014. do 2016. te izvješća o prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanja pomorskim dobrom za revidirano razdoblje, u 2014. su zaključena četiri ugovora o koncesiji koji su obuhvaćeni planom te 12 ugovora koji nisu sadržani u planu za 2014. Također, u 2015. zaključeno je osam ugovora o koncesiji na pomorskom dobru od kojih ni jedan postupak nije obuhvaćen planom za 2015., nego jedan planom za 2013., dva planom za 2014. i četiri zaključena ugovora o koncesiji na pomorskom dobru nisu sadržana u planovima davanja koncesije za navedeno razdoblje. U 2016. zaključeno je deset ugovora o koncesiji za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te četiri ugovora za posebnu uporabu pomorskog dobra. Od deset zaključenih ugovora u 2016., šest nije obuhvaćeno planom upravljanja pomorskim dobrom za 2016. Zbog navedenog, otežano je praćenje planiranih i ostvarenih postupaka davanja koncesije i broja zaključenih ugovora za svaku godinu.

Radni materijali izvješća o prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanja pomorskim dobrom koji se dostavljaju županijskoj skupštini sadrže detaljnije podatke.

Državni ured za reviziju predlaže u izvješću o prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanja pomorskim dobrom prikazati podatke o provedenim postupcima dodjela koncesija i zaključenim ugovorima na način koji omogućuje praćenje i usporedbu s podacima iz plana davanja koncesija na pomorskom dobru.

Prema podacima iz Registra koncesija, tijekom revidiranog razdoblja isteklo je deset ugovora o koncesiji za koje nisu zaključeni novi ugovori o koncesiji. Odnose se na koncesiju za gospodarsko korištenje sportske luke Podurinj (Općina Kostrena), koncesiju za gospodarsko korištenje plaže Ičići (Grad Opatija), plaže naselja Zagori i plaže ispred hotel Lišanj (Grad Novi Vinodolski), plaže kod restorana Lanterna (Grad Crikvenica), koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti ispred hotela Omorika (Grad Crikvenica) i ispred restorana Ribar (Općina Baška), koncesiju za gospodarsko korištenje brodogradilišne luke Zimovnik u Klimnu (Općina Dobrinj) te koncesiju za gospodarsko korištenje privezišta ispred hotela Marina (Grad Crikvenica).

Prema obrazloženju Županije, koncesije nisu ostvarene jer sportska luka je prema odredbama prostornog plana u nadležnosti županijske lučke uprave, za plažu Ičići je Grad Opatija predložio zbog naravi plaže koja predstavlja i mjesni trg da je Grad Opatija održava te na navedenom području izdaje koncesijska odobrenja na pet godina, za plažu naselja Zagori bivši ovlaštenik je pokrenuo upravni spor, za plažu ispred hotela Lišanj u dogovoru s Gradom Novi Vinodolski čeka se ulaganje novog vlasnika u hotel koji bi obuhvatio i ulaganja u navedenu plažu, za plažu kod restorana Lanterna pokrenuta je postupak davanja u koncesiju 2013. koji je okončan zbog žalbe te upravnog spora, a planira se pokretanje novog postupka tijekom 2017. Nadalje, za gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti ispred hotela Omorika prema odredbama prostorno planske dokumentacije navedeno područje bilo je predviđeno kao lučko područje a nakon izmjene prostornog plana u pripremi je pokretanje postupka dodjele koncesije, za ugostiteljsku terasu ispred restorana Ribar nije dostavljena sva potrebna dokumentacija za pokretanje novog postupka, za pokretanje postupka davanja koncesije za brodogradilišnu luku potrebno je okončati upis pomorskog dobra, a za gospodarsko korištenje privezišta ispred hotela Marina zbog promjene u prostorno planskoj dokumentacije namjene pomorskog dobra iz plaže u privezište, nema interesa za takvu koncesiju.

Prema podacima iz izvješća o prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016., sredstva za upravljanje pomorskim dobrom ostvarena su u iznosu 32.576.988,00 kn, a rashodi za upravljanje pomorskim dobrom u iznosu 40.105.773,00 kn.

U tablici broj 6 daju se podaci o ostvarenim prihodima za upravljanje pomorskim dobrom, po izvorima prihoda, prema godišnjim izvješćima o broju danih koncesija te prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016.

Tablica broj 6

Ostvareni prihodi za upravljanje pomorskim dobrom  
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta prihoda	Ostvareno			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Naknade za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti	2.739.709,00	3.454.039,00	1.200.722,00	7.394.470,00
2.	Naknade za koncesije na pomorskom dobru (županijskog značaja)	2.083.763,00	2.286.119,00	2.859.844,00	7.229.726,00
3.	Naknade za koncesije (državnog značaja)	5.712.883,00	5.465.066,00	6.579.843,00	17.757.792,00
4.	Uplate podnositelja zahtjeva za utvrđivanje granica pomorskog dobra za područja	5.000,00	35.000,00	155.000,00	195.000,00
<b>Ukupno</b>		<b>10.541.355,00</b>	<b>11.240.224,00</b>	<b>10.795.409,00</b>	<b>32.576.988,00</b>

Značajna sredstva ostvarena su od naknada za upotrebu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica odnosno upisnik jahti. Do 1. siječnja 2014. plaćanje navedene naknade bilo je uređeno Naredbom o visini naknade za upotrebu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica, odnosno upisnik jahti (Narodne novine 179/04). Visinu naknade za svaku pojedinu brodicu ili jahtu rješenjem je utvrđivalo upravno tijelo Županije nadležno za poslove pomorstva. Od 1. siječnja 2014. plaćanje naknade propisano je Naredbom o visini naknada koje plaćaju vlasnici pomorskih objekata u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 159/13), a visinu naknade za svaki pojedini objekt utvrđuje lučka kapetanija.

U tablici broj 7 daju se podaci o ostvarenim rashodima za upravljanje pomorskim dobrom, po namjenama, prema godišnjim izvješćima o broju danih koncesija te prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016.

Tablica broj 7

Ostvareni rashodi za upravljanje pomorskim dobrom  
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta rashoda	Ostvareno			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Utvrđivanje granica pomorskog dobra	821.520,00	1.618.857,00	1.309.182,00	3.749.559,00
2.	Održavanje pomorskog dobra izvanlučkog područja	1.871.388,00	1.861.700,00	1.999.814,00	5.732.902,00
3.	Provedba postupaka davanja koncesija	0,00	291.522,00	396.693,00	688.215,00
4.	Izgradnja i održavanje lučke podgradnje	9.287.432,00	6.439.000,00	7.772.799,00	23.499.231,00
5.	Druge aktivnosti (zaštita mora, uspostava geoinformacijskog sustava pomorskog dobra, izrada projektne dokumentacije za uređenje plaža i drugo)	1.975.589,00	2.032.454,00	2.427.823,00	6.435.866,00
<b>Ukupno</b>		<b>13.955.930,00</b>	<b>12.243.533,00</b>	<b>13.906.311,00</b>	<b>40.105.773,00</b>

Najznačajniji rashodi ostvareni su za izgradnju i održavanje lučke podgradnje u lukama otvorenim za javni promet te izradu projektne dokumentacije, u skladu s planom i programom županijskih lučkih uprava na području Županije. Rashodi za održavanje pomorskog dobra izvan lučkog područja odnose se na sredstva za održavanje i sanaciju pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja na temelju zahtjeva i potreba jedinica lokalne samouprave na području Županije. Rashodi za utvrđivanje granica pomorskog dobra ostvareni su za izradu prijedloga granica pomorskog dobra, izradu geodetskih elaborata i naknade članovima županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra. Rashodi za provedbu postupaka davanja koncesija ostvareni su za izradu stručnih podloga za koncesije koje je potrebno izraditi u skladu s prostorno planskom dokumentacijom i za naknade za rad povjerenstva za davanje koncesija na pomorskom dobru i povjerenstva za praćenje izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama. Rashodi za druge aktivnosti odnose se na zaštitu i unaprjeđenje pomorskog dobra, za provedbu plana intervencija u slučaju iznenadnog onečišćenja mora, ispitivanje kakvoće mora i druge aktivnosti.

### **Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra**

Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, upravni nadzor nad provedbom propisa o pomorskom dobru provode ovlašteni državni službenici ministarstva nadležnog za poslove pomorstva i ureda državne uprave u županiji, dok inspekcijski nadzor obavljaju inspektori pomorskog dobra ministarstva nadležnog za poslove pomorstva. Poslove inspekcijskog nadzora pomorskog dobra mogu obavljati i ovlašteni državni službenici ministarstva nadležnog za poslove pomorstva.

Poslovi inspekcije pomorskog dobra obuhvaćaju, između drugog, nadzor nad korištenjem, upotrebom i gradnjom te obavljanjem djelatnosti na pomorskom dobru u vezi s udovoljavanjem uvjetima iz odluke i ugovora o dodjeli koncesije te nadzor nad općom upotrebom pomorskog dobra. O obavljenom inspekcijskom nadzoru, inspektor je dužan sastaviti zapisnik.

Prema odredbama Zakona o koncesijama, davatelj koncesije dužan je kontinuirano nadzirati rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njegovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje i redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju te plaćanja svih drugih obveza koje nastaju kao posljedica provedenih nadzora od strane inspekcijskih službi i drugih nadležnih tijela. Dužan je za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji voditi posebnu dokumentaciju koja se odnosi na poslovanje ovlaštenika koncesije, a najmanje prikupljanjem i analizom standardnih financijskih izvješća na godišnjoj razini, pri čemu je dužan voditi evidenciju o svim povezanim trgovačkim društvima ovlaštenika koncesije. O svim uočenim nepravilnostima i poduzetim mjerama mora u pisanom obliku obavijestiti Ministarstvo financija pravodobno, a najkasnije u roku 30 dana od uočene nepravilnosti odnosno poduzete mjere. Također, dužan je obavijestiti nadležno državno odvjetništvo o postupcima nepoštivanja odredbi ugovora o koncesiji, kao i Ministarstvo financija o poduzetim radnjama u roku od najviše 15 dana. Ovlaštenik koncesije dužan je postupiti po zahtjevu davatelja koncesije ili Ministarstva financija ukoliko se od njega traži potvrda o izvršavanju preuzetih obveza iz ugovora o koncesiji ili drugi važni podaci o poštivanju ugovora o koncesiji u roku 10 dana od dana primitka zahtjeva.



Prema odredbi članka 7. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, davatelj koncesije dužan je osnovati povjerenstvo od tri člana u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji, a čine ga predstavnik nadležne lučke kapetanije, stručnjak za prostorno planiranje koji se imenuje iz upravnog tijela nadležnog za izdavanje dokumenata na osnovu kojih je obavljen zahvat u prostoru i stručnjak za financije iz nadležne porezne uprave. Povjerenstvo je dužno pisanim putem izvještavati davatelja koncesije o uočenim radnjama zbog kojih je, odredbom članka 30. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, propisana mogućnost oduzimanja koncesije te drugim nepravilnostima.

Županija je u veljači 2013. i veljači 2017., imenovala tri člana povjerenstva u svrhu praćenja izvršavanja odluka. Prema poslovniku o radu povjerenstva iz travnja 2014., povjerenstvo je najmanje jednom godišnje kao i po nalogu davatelja koncesije dužno obići sve ovlaštenike koncesije u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama o čemu se sastavlja zapisnik i po potrebi predlažu mjere za postupanje putem upravnog odjela nadležnog za poslove pomorstva u Županiji. Osim toga, jednom godišnje podnosi izvješće o obavljenom obilasku svih ovlaštenika koncesije s predloženim mjerama, kao i o radnjama koje su povodom predloženih mjera (ne)izvršene.

Povjerenstvo je tijekom 2014. pregledalo 66 koncesija na pomorskom dobru, tijekom 2015. 80 koncesija te 2016. pregledalo je 76 koncesija na pomorskom dobru na području Županije o čemu su sastavljeni zapisnici. Zapisnici su jednoobrazni i sadrže elemente koji se provjeravaju.

Uvidom u izvješća o praćenju izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru u Županiji za revidirano razdoblje te pojedine zapisnike komisije, utvrđeno je da se pojedinim ovlaštenicima koncesije svake godine pišu isti uočeni nedostaci. Najvećim dijelom nedostaci koje je komisija utvrdila se odnose na neizvršena ulaganja na pomorskom dobru u skladu s ugovorom i studijom gospodarske opravdanosti. Primjerice, ovlaštenicima koncesije za privezište i plaža ispred hotela Malin (Općina Malinska-Dubašnica), plažu ispred turističkog naselja Bučanje (Grad Mali Lošinj), luku nautičkog turizma Marina (Grad Mali Lošinj), plažu kod crkve Sv. Mikule do vile Kimen (Grad Cres), brodogradilište Marine (Grad Bakar), brodogradilište Kantrida (Grad Rijeka), u zapisnicima povjerenstva za 2014., 2015. i 2016. opisano je da nisu izvršena potpuna ulaganja u planiranim rokovima u skladu sa studijama gospodarske opravdanosti. Od pojedinih ovlaštenika koncesije Županija je zatražila pismeno obrazloženje, a najčešći razlozi neizvršenja ulaganja su nedonošenje prostorno planske dokumentacije jedinice lokalne samouprave na području koje je koncesija, nedostatka novčanih sredstava te ne ishođenje akta za građenje.

Državni ured za reviziju predlaže tražiti pismena obrazloženja od svih ovlaštenika koncesije o utvrđenim nedostacima te utvrditi način postupanja u slučaju nedovršavanja ulaganja planiranih studijom gospodarske opravdanosti.

Izrada studije gospodarske opravdanosti propisana je odredbom članka 18. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Studijom se dokazuje gospodarska opravdanost, odnosno rentabilnost i profitabilnosti gospodarskog korištenja pomorskog dobra, kojom se određuje visina stalnog i promjenjivog dijela naknade za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra. Također se utvrđuje iznos ukupnog investicijskog ulaganja u okviru kojeg je i ulaganje u zaštitu okoliša prema procijenjenom stupnju ugroženosti okoliša, koji predstavljaju značajne kriterije za ocjenjivanje i valorizaciju ponuda.

Ocjenjivanje svih pristiglih ponuda koji zadovoljavaju uvjete određene natječajnom dokumentacijom, provodi povjerenstvo za dodjelu koncesija u skladu s kriterijima iz članka 21. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Izmjenama navedene Uredbe iz veljače 2017., kriteriji za ocjenu ponuda su ponuđeni iznos stalnog dijela koncesijske naknade 30,0 %, ponuđeni iznos promjenjivog dijela koncesijske naknade 30,0 % te ponuđeni iznos ukupnog investicijskog ulaganja prema studiji gospodarske opravdanosti 40,0 %. Županija ne traži od ovlaštenika koncesija dostavu podataka o utrošku za investicijska ulaganja i utrošku za investicije u zaštiti okoliša radi praćenja planiranih investicijskih ulaganja i stvarno izvršenih ulaganja u skladu sa studijom gospodarske opravdanosti. Obrasci zapisnika povjerenstva za praćenje ugovora o koncesiji sastavljeni su u obliku jednoobraznih tablica koji ne sadrže podatke o investicijskim ulaganjima ovlaštenika koncesije.

Državni ured za reviziju predlaže s novim ovlaštenicima koncesije zaključivati ugovore s odredbom dostave dokaza o izvršenim ulaganjima radi praćenja stvarno izvršenih ulaganja koja su i planirana studijom gospodarske opravdanosti. Nadalje, predlaže obrazac zapisnika povjerenstva za praćenje izvršenja ugovora o koncesiji nadopuniti podacima iz studije za pojedinu koncesiju kako bi se učinkovito i kontinuirano pratila realizacija u skladu s ugovorom o koncesiji svih preuzetih obveza (vrijednost ukupnog investicijskog ulaganja prema studiji gospodarske opravdanosti, investirano u zaštitu okoliša i drugo).

U ožujku 2007. Županija je zaključila ugovor o koncesiji na pomorskom dobru za ugostiteljsko - turističku djelatnost na gradskoj plaži (Grad Crikvenica) na 12 godina. Predmet ugovora je obavljanje ugostiteljske djelatnosti u postojećem restoranu s terasom te obavljanje turističke djelatnosti odnosno turističko - informativnog centra i turističke agencije u kiosku. Prema podacima izvješća povjerenstva za 2013., 2014., 2015. i 2016. povjerenstvo je utvrdilo da se prostor namijenjen obavljanju turističko - informativnog centra i turističke agencije ne koristi u skladu s odredbom ugovora, nego kao objekt brze prehrane te je podnesen zahtjev za izmjenu odluke o davanju koncesije.

Državni ured za reviziju nalaže poduzeti mjere u vezi korištenja dane koncesije na gradskoj plaži (Grad Crikvenica) u dijelu koji se odnosi na obavljanje turističko - informativnog centra i turističke agencije, u skladu s natječajem i zaključenim ugovorom.

U listopadu 1999. zaključen je ugovor o koncesiji za luku posebne namjene - brodogradilište Kantrida (Grad Rijeka) na četiri godine. Dodacima ugovora rok trajanja koncesije je produžen na 24 godine (do listopada 2023.). Odredbama drugog dodatka ugovora iz rujna 2003., navedeno je da se produžuje rok trajanja koncesije zbog planiranih ulaganja u izgradnju objekata - servisni objekt, objekt za smještaj plovila, hotel, recepcija teniski teren i drugo te proširenja osnovne djelatnosti brodogradilišta na djelatnost marine. Ovlaštenik koncesije je obavezan započeti s planiranim ulaganjima najkasnije u roku jedne godine od stupanja na snagu detaljnog plana uređenja, a dovršiti najkasnije u roku tri godine.

Detaljan urbanistički plan za navedeno područje Grad Rijeka je donio u 2004. i izmjene u 2005. (Službene novine Primorsko-goranske županije 12/04 i 2/05). Dodacima ugovora iz travnja 2007. i studenog 2009. rokovi za navedena ulaganja produljuju se za dvije godine od stupanja na snagu druge izmjene i dopune detaljnog plana uređenja dijela sportsko-rekreacijske zone Kantrida. Dodatkom ugovoru iz travnja 2011., smanjuje se površina pomorskog dobra danog u koncesiju sa 19 267 m<sup>2</sup> na 10 534 m<sup>2</sup>. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.), izmjene detaljnog plana uređenja nisu donesene.

Prema podacima iz izvješća o praćenju izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru za 2013., 2014., 2015. i 2016., povjerenstvo je utvrdilo da planirana ulaganja nisu izvršena.

Državni ured za reviziju je mišljenja da je za ugovor o koncesiji za luku posebne namjene - brodogradilište Kantrida (Grad Rijeka) potrebno preispitati opravdanost davanja koncesije s obzirom da je ugovor zaključen prije 18 godina za namjenu brodogradilišta, a drugim dodatkom ugovora iz 2003. promijenjena je i proširena namjena u djelatnosti marine i izgradnju objekata (servisni objekt, objekt za smještaj plovila, hotel, recepcija teniski teren i drugo), što nije predviđeno prostorno-planskom dokumentacijom Grada Rijeke.

Županija kao davatelj koncesije nema mogućnosti nadzora ovlaštenika koncesije osim prema ugovorenim odredbama za koje nadzor provodi povjerenstvo za praćenje izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru. U revidiranom razdoblju Lučka kapetanija Rijeka je dostavila dopis o potrebi da ovlaštenik koncesije mora ukloniti nezakonito postavljen ponton na pomorskom dobru, za koji je dobio u koncesiju za obavljanje gospodarske djelatnosti plaža u uvali Čikat (Grad Mali Lošinj). Prema obrazloženju Županije, ovlaštenik koncesije je postupio po nalogu.

Za adaptaciju i gospodarsko korištenje ugostiteljskog objekta i terasa, plaže i parkirališta Preluk te za gospodarsko korištenje plaže i autokampa Preluk (Grad Rijeka) proveden je postupak dodjele koncesija u 2012. koji je rješenjem nadležnog ministarstva poništen. U veljači 2014. Županija je provela postupak dodjele koncesije na istoj lokaciji te su s odabranim ponuditeljem zaključeni ugovori o koncesiji u studenom 2015. S obzirom da se na navedenoj lokaciji nalaze drugi pravni subjekti, Županija nije, do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.), ovlaštenika koncesije uvela u posjed koncesioniranog područja. Prema obrazloženju odgovorne osobe, Županija nije ovlaštena poduzimati mjere protiv nezakonitih posjednika te je provela niz aktivnosti kao što su sastanci s nadležnim tijelima (Carinskom upravom, Lučkom kapetanijom, općinskim i županijskim državnim odvjetništvom, Turističkom zajednicom Grada Rijeka, Gradom Rijeka), radi oslobađanja područja koncesije. Županija je uputila prijavu u kolovozu 2013. Lučkoj kapetaniji Rijeka radi korištenja pomorskog dobra bez koncesije. Lučka kapetanija je navedenu prijavu prosljedila Ministarstvu financija, na temelju koje je Carinska uprava izašla na teren i sastavila rješenje u kolovozu 2015., koje je dostavila na znanje Županiji. Odredbama rješenja utvrđena je obveza uplate naknade za koncesiju na pomorskom dobru radi obavljanja gospodarske djelatnosti bez zaključenja ugovora o koncesiji u iznosu 95.040,00 kn uključujući i zatezne kamate. Od Ureda državne uprave, Službe za gospodarstvo u Rijeci zatražena je provjera rješenja o minimalnim tehničkim uvjetima za rad nezakonitog posjednika, o čemu je dostavljen odgovor da je pojedinim posjednicima rješenje ukinuto, a pojedini posjednici nemaju rješenja o minimalnim tehničkim uvjetima. S obzirom da ovlaštenik koncesije nije stupio u posjed na koncesioniranom području, stručno povjerenstvo je u ožujku 2017. donijelo prijedlog odluke o oglašavanju ništavnog odluke o davanju koncesije na pomorskom dobru za adaptaciju i gospodarsko korištenje ugostiteljskog objekta i terasa, plaže i parkirališta Preluk te za gospodarsko korištenje plaže i autokampa Preluk.

U skladu s odredbama Zakona o koncesiji, davatelj koncesije kontinuirano nadzire rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji i o tome izvješćuje ministarstvo nadležno za financije, a u slučaju nepoštivanja odredbi iz ugovora o koncesiji obavještava nadležno državno odvjetništvo. Županija tijekom revidiranog razdoblja navodi da nije imala slučajeve nepoštivanja odredbi ugovora s ovlaštenicima koncesije o čemu bi obavijestila nadležno državno odvjetništvo.

## OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti primjenu propisa, planova, unutarnjih akata u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, provjeriti utvrđivanje granica pomorskog dobra i upis pomorskog dobra u zemljišne knjige i katastar, provjeriti davanje koncesija na pomorskom dobru, provjeriti ustrojavanje i vođenje informacijskog sustava i evidencija o zaključenim ugovorima o koncesijama na pomorskom dobru, provjeriti pravilnost obračuna naknade za koncesije na pomorskom dobru, provjeriti provedbu nadzora nad naplatom prihoda i potraživanja za prihode od naknada za koncesije na pomorskom dobru te provjeriti provedbu nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra, osobito u vezi s izvršavanjem ugovora o koncesiji na pomorskom dobru te zaštitom pomorskog dobra.

Na temelju obavljene revizije, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje pomorskim dobrom na području Županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- voditi evidenciju o dužini i površini pomorskog dobra upisanog u zemljišne knjige u svrhu praćenja ostvarivanja ciljeva utvrđenih u Strategiji pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske od 2014. do 2020.
- predlaže se u postupku dodjele koncesije, kao i ugovorom o koncesiji, utvrditi najveću površinu plaže koju ovlaštenik koncesije može koristiti za obavljanje gospodarskih djelatnosti
- popisati sve plaže koje se daju u koncesiju i razvrstati ih prema vrstama u skladu s Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru; Predlaže u obavijestima o namjeri davanja koncesije te u odlukama o davanju koncesija navoditi sve podatke o pomorskom dobru za čije se gospodarsko korištenje daje koncesija, na temelju kojih se utvrđuje visina stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade, kako bi se moglo na jednostavniji način ocijeniti jesu li stalni i promjenjivi dijelovi koncesijskih naknada utvrđeni u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru
- utvrditi i rangirati plaže prema atraktivnosti i položaju te za atraktivne lokacije odrediti način izračuna viših početnih iznosa naknade za koncesije
- sastaviti obrasce za izradu izvješća za utvrđivanje promjenjivog dijela naknade za koncesiju koje dostavljaju ovlaštenici koncesija, iz kojih bi bio vidljiv podatak o prihodima prema djelatnostima ovlaštenika koncesije i ostvarenih prihoda na temelju naknade za potkoncesiju
- od ovlaštenika koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra koji u izvješćima za obračun promjenjivog dijela koncesijske naknade ne iskazuju ostvareni prihod, zatražiti poslovnu dokumentaciju na uvid na temelju koje se može utvrditi ostvareni prihod u skladu s odredbama ugovora o koncesiji; Predlaže se preispitati odluke o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra ovlaštenicima koncesije koji ne obavljaju djelatnost i pružanje usluga na pomorskom dobru danom u koncesiju

- pravodobno dostavljati propisane obrasce Ministarstvu financija u skladu s odredbama Pravilnika o registru koncesija
- nadzirati i nadalje rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje i redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju
- provjeravati odredbe ugovora o potkoncesijama kako bi se, u suradnji s ovlaštenicima koncesija, uskladio način obračuna i plaćanja potkoncesijske naknade na isti način za sve potkoncesionare
- u studiji opravdanosti davanja koncesije, dokumentaciji za nadmetanje, obavijesti o namjeri davanja koncesije te u ugovoru o koncesiji utvrditi koje djelatnosti i u kojem opsegu mogu biti dane u potkoncesiju
- redovito upisivati podatke za promjenjivi dio naknade u Registar koncesija te uskladiti evidencije iz Registra koncesija i knjigovodstvenih evidencija Županije
- u izvješću o prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanja pomorskim dobrom prikazati podatke o provedenim postupcima dodjela koncesija i zaključenim ugovorima na način koji omogućuje praćenje i usporedbu s podacima iz plana davanja koncesija na pomorskom dobru
- tražiti pismena obrazloženja od svih ovlaštenika koncesije o utvrđenim nedostacima te utvrditi način postupanja u slučaju nedovršavanja ulaganja planiranih studijom gospodarske opravdanosti
- s novim ovlaštenicima koncesije zaključivati ugovore s odredbom dostave dokaza o izvršenim ulaganjima radi praćenja stvarno izvršenih ulaganja koja su i planirana studijom gospodarske opravdanosti; Predlaže se obrazac zapisnika povjerenstva za praćenje izvršenja ugovora o koncesiji nadopuniti podacima iz studije za pojedinu koncesiju kako bi se učinkovito i kontinuirano pratila realizacija u skladu s ugovorom o koncesiji svih preuzetih obveza (vrijednost ukupnog investicijskog ulaganja prema studiji gospodarske opravdanosti, investirano u zaštitu okoliša i drugo)
- poduzeti mjere u vezi korištenja dane koncesije na gradskoj plaži (Grad Crikvenica) u dijelu koji se odnosi na obavljanje turističko - informativnog centra i turističke agencije, u skladu s natječajem i zaključenim ugovorom.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedenih preporuka pridonijela efikasnijem davanju koncesija te utvrđivanju naknada za koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, vođenju evidencija i izvještavanju nadležnih tijela o koncesijama što bi pridonijelo učinkovitijem upravljanju pomorskim dobrom na području Županije.

## OČITOVANJE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

*Županija se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Županije i prihvatila nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. Navodi da većina prijedloga zahtijeva sustavna rješenja koja se moraju urediti zakonom i provedbenim propisima kako bi se ujednačilo postupanje kod davanja koncesija na pomorskom dobru svih obalnih županija, s jasno određenim nadležnostima i odgovornostima za postupanje i dodatnim kriterijima u vezi s postupanjem.*

*Županija obrazlaže da ima kvalitetan sustav evidencije granica pomorskog dobra koja se temelji na dostupnim i po nadležnim tijelima dostavljenim podacima te da bi preuzimanje odgovornosti vođenja javne evidencije bilo moguće kad bi sva nadležna tijela uključena u evidenciju i upis pomorskog dobra u zemljišne knjige imala pravodobnu razmjenu cjelovitih informacija. Nadalje navodi da prema dosadašnjem iskustvu i učinkovitosti svih nadležnih tijela, cilj do 2020. upisati sve granice pomorskog dobra u zemljišne knjige, nije ostvariv. Navodi da je odredbom članka 15. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama određeno da evidenciju o pomorskom dobru vode općinski sudovi.*

*U vezi s prijedlogom o utvrđivanju najveće površine plaže koju ovlaštenik koncesije može koristiti za obavljanje gospodarske djelatnosti, Županija obrazlaže da je počela postupati u skladu s prijedlogom, iako navedeno nije propisano. Radi ujednačenosti postupanja na području Republike Hrvatske, potrebno je navedeno urediti propisima, a obuhvaćeno je pojedinim odredbama Nacrta Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama iz listopada 2017.*

*U vezi s prijedlogom o izradi popisa plaža koje se daju u koncesiju i razvrstavanja plaža u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesija na pomorskom dobru, navodi da je namjena plaža određena prostornim planovima gradova i općina, a Županija prije početka postupka davanja koncesije utvrđuje vrstu, analizira turistički razred i početnu cijenu. Zbog navedenog, Županija je mišljenja da nije rješenje donositi pojedinačne pravilnike i kriterije, nego da se navedeno uredi propisima.*

*U vezi sa sastavljanjem obrazaca za izradu izvješća za utvrđivanje promjenjivog dijela naknade za koncesiju koje dostavljaju ovlaštenici koncesija, navodi da je 2016. uvela praksu slanja dopisa ovlaštenicima koncesije o obvezi dostave podataka o visini ukupnih godišnjih prihoda od obavljanja djelatnosti na pomorskom dobru. Navedeno bi trebalo biti najtočniji podatak za obračun promjenjivog dijela naknade za koncesiju. Izradu obrasca trebalo bi odrediti propisima koje bi primjenjivali svi ovlaštenici koncesija na pomorskom dobru. Navodi da, prema uputi iz Registra koncesija, davatelji koncesija promjenjivi dio naknade izračunavaju na način da zbrajaju postotke, jer ne postoji mogućnost prikaza dvije promjenjive naknade za koncesiju (kad je utvrđen postotak i od prodaje ulaznica na plažu).*

*U očitovanju se navodi da se prihvaća prijedlog da se odredi udjel područja i djelatnosti koje se mogu dati u potkoncesiju, s tim da bi trebalo ostaviti mogućnost odlučivanja ovlaštenicima koncesije, koje djelatnosti će dati u potkoncesiju.*

## Prilog 1

Aktivne koncesije na pomorskom dobru na području  
Primorsko-goranske županije koncem 2016. koje je dala Županija

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
1	2	3	4	5	6	7	
<b>Gospodarsko korištenje plaža</b>							
1.	Plaža od crkve Sv. Mikule do vile Kimen	Grad Cres	10.6.2005.-10.6.2025.	5 303	143.792,00	131.002,00	12.790,00
2.	Plaža - gradsko kupalište	Grad Crikvenica	1.9.2007.-1.9.2017.	46 875	7.339.321,00	7.415.929,00	0,00
3.	Plaža ispred Vile Astra	Općina Lovran	2.1.2008.-2.1.2020.	953	136.416,00	120.800,00	15.616,00
4.	Plaža - sportsko rekreacijski centar	Općina Lopar	1.7.2008.-1.7.2018.	3 453	396.048,00	395.865,00	183,00
5.	Plaža pod crikvun	Općina Omišalj	1.8.2009.-1.8.2019.	7 152	532.035,00	560.408,00	0,00
6.	Plaža Omorika u Dramlju	Grad Crikvenica	1.2.2011.-1.2.2021.	10 913	796.469,00	796.465,00	4,00
7.	Plaža ispred autokampa Slamni u Klimnu	Općina Dobrinj	1.7.2011.-1.7.2021.	4 562	125.566,00	125.566,00	0,00
8.	Plaža ispred hotela Belvedere	Grad Opatija	16.8.2011.-16.8.2021.	4 898	272.679,00	271.911,00	768,00
9.	Plaža ispred hotela Ambasador	Grad Opatija	16.8.2011.-16.8.2021.	1 923	107.500,00	107.500,00	0,00
10.	Plaža ispred nudističkog autokampa Bunculuka	Općina Baška	1.9.2011.-1.9.2021.	11 365	679.643,00	689.933,00	0,00
11.	Plaža ispred hotela Miramar	Grad Opatija	1.9.2011.-1.9.2021.	3 492	192.000,00	192.000,00	0,00
12.	Plaža ispred turističkog naselja Bušanje	Grad Mali Lošinj	2.11.2011.-2.11.2021.	60 244	837.353,00	837.344,00	9,00
13.	Plaža ispred hotela Bristol	Općina Lovran	1.12.2011.-1.12.2021.	3 579	185.142,00	185.063,00	79,00
14.	Plaža ispred hotela Excelsior	Općina Lovran	1.2.2012.-1.2.2022.	1 843	90.734,00	90.735,00	0,00
15.	Plaža ispred autokampa Poljana	Grad Mali Lošinj	1.2.2012.-1.2.2022.	14 695	363.331,00	363.425,00	0,00
16.	Nudistička plaža u Sunčanoj uvali	Grad Mali Lošinj	2.5.2012.-2.5.2022.	6 515	463.337,00	463.960,00	0,00
17.	Plaža Rokan	Grad Crikvenica	15.6.2012.-15.6.2024.	12 098	819.228,00	819.289,00	0,00
18.	Plaža ispred nudističkog autokampa Konobe	Općina Punat	2.7.2012.-2.7.2022.	35 046	1.200.772,00	1.200.766,00	6,00
19.	Plaža ispred hotela Adriatic	Grad Opatija	2.11.2012.-2.11.2017.	2 570	226.400,00	233.704,00	0,00
20.	Plaža Kačjak	Grad Crikvenica	1.1.2013.-1.1.2018.	11 588	373.061,00	373.061,00	0,00
21.	Plaža Sunčana uvala	Grad Mali Lošinj	15.1.2013.-15.1.2023.	48 718	406.664,00	410.433,00	0,00
22.	Plaža ispred hotela Malin	Općina Malinska-Dubašnica	15.1.2013.-15.1.2028.	10 793	260.802,00	260.872,00	0,00
23.	Plaža Kaštel	Grad Crikvenica	1.3.2013.-1.3.2018.	5 757	142.005,00	141.947,00	58,00

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
	1	2	3	4	5	6	7
24.	Plaža i autokamp Oštro	Grad Kraljevica	1.1.2014.- 1.1.2024.	26 758	239.423,00	239.423,00	0,00
25.	Plaža ispred autokampa Krk	Grad Krk	2.9.2013.- 2.9.2023.	20 076	517.027,00	516.628,00	399,00
26.	Plaža ispred autokampa Čikat	Grad Mali Lošinj	2.9.2013.- 2.9.2018.	32 433	270.275,00	270.275,00	0,00
27.	Plaža u pojasu od hotela Jadran do kraja autokampa Njivice	Općina Omišalj	1.1.2014.- 1.1.2029.	45 142	803.993,00	777.488,00	26.505,00
28.	Plaža i terasa ispred hotela Ika	Grad Opatija	1.1.2014.- 1.1.2024.	2 810	160.504,00	160.479,00	25,00
29.	Plaža ispred autokampa Škrila	Općina Punat	1.7.2014.- 1.7.2024.	9 840	373.670,00	373.670,00	0,00
30.	Plaža ispred Vile Medveja	Općina Lovran	1.7.2014.- 1.7.2021.	1 654	139.889,00	139.887,00	2,00
31.	Plaža Lido i Angiolina	Grad Opatija	7.7.2014.- 7.7.2034.	11 671	395.916,00	395.909,00	7,00
32.	Plaža ispred vile Sv. Rok	Općina Lovran	1.8.2014.- 1.8.2021.	3 975	295.928,00	295.928,00	0,00
33.	Plaža u uvali Čikat	Grad Mali Lošinj	20.3.2015.- 20.3.2035.	39 186	1.032.427,00	1.032.427,00	0,00
34.	Plaža Kandalora	Grad Rab	31.7.2015.- 31.7.2025.	10 011	136.430,00	141.439,00	0,00
35.	Plaža ispred ville Castelo	Općina Lovran	2.11.2015.- 2.11.2022.	7 055	420.844,00	420.000,00	844,00
36.	Plaža ispred hotela Savoy	Grad Opatija	2.4.2016.- 2.4.2036.	3 779	54.501,00	54.501,00	0,00
37.	Plaža ispred hotela Istra	Grad Opatija	1.8.2016.- 1.8.2026.	2 275	57.048,00	56.875,00	173,00
38.	Plaža ispred hotela Kristal	Grad Opatija	1.8.2016.- 1.8.2026.	5 160	65.517,00	64.583,00	934,00
39.	Plaža ispred hotela Royal	Grad Opatija	1.9.2015.- 1.9.2025.	2 792	111.680,00	195.440,00	0,00
40.	Plaža i ugostiteljska terasa Veli Mel	Grad Rab	2.11.2016.- 2.11.2023.	8 140	0,00	0,00	0,00
<b>Ugostiteljsko-turistička djelatnost</b>							
41.	Ugostiteljska terasa na gradskoj plaži	Grad Crikvenica	1.3.2007.- 1.3.2019.	1 254	1.461.695,00	1.485.676,00	0,00
42.	Ugostiteljska terasa na gradskoj plaži II.	Grad Crikvenica	2.1.2008.- 2.1.2020.	1 011	932.684,00	932.876,00	0,00
43.	Ugostiteljska terasa ispred Hemingway bara	Grad Opatija	1.2.2012.- 1.2.2022.	122	190.013,00	199.243,00	0,00
44.	Ugostiteljska terasa ispred restorana Bevanda	Grad Opatija	2.5.2007.- 2.5.2017.	191	959.471,00	959.468,00	0,00
45.	Objekt i terasa Zert	Grad Opatija	1.7.2014.- 1.7.2024.	624	612.307,00	609.805,00	2.502,00
46.	Objekt i terasa te komercijalno rekreacijski sadržaji ispred hotela Lostura	Grad Novi vinodolski	1.7.2014.- 30.6.2019.	356	38.936,00	38.941,00	0,00



Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
1	2	3	4	5	6	7	8
47.	Ugostiteljska terasa i plaža ispred restorana Mali Raj	Grad Opatija	2.11.2016.- 2.11.2036.	1 879	0,00	0,00	0,00
<b>Gospodarsko korištenje pomorskog dobra - brodogradilišta</b>							
48.	Brodogradilište Krk	Grad Krk	6.7.1999.- 6.7.2018.	5 717	454.504,00	478.162,00	0,00
49.	Brodogradilište Kantrida	Grad Rijeka	12.10.1999.- 12.10.2023	19 267	805.631,00	805.446,00	185,00
50.	Brodogradilište Barbat	Grad Rab	23.5.2000.- 23.5.2020.	955	36.141,00	36.169,00	0,00
51.	Brodogradilište Barbat	Grad Rab	23.5.2000.- 23.5.2020.	10 647	417.507,00	418.993,00	0,00
52.	Brodogradilište Marine	Grad Bakar	23.1.2000.- 18.5.2020.	10 064	176.904,00	176.734,00	170,00
53.	Brodogradilište Petra Španjola	Grad Rab	23.5.2000.- 23.5.2020.	3 643	116.137,00	116.976,00	0,00
54.	Brodogradilište Nerezine	Grad Mali Lošinj	7.10.1999.- 7.10.2029.	23 240	440.367,00	441.675,00	0,00
55.	Brodogradilište Stanislava Matića	Grad Rab	20.4.2000.- 20.4.2020.	7 106	258.528,00	272.936,00	0,00
56.	Tradicijska brodogradnja na području Portić	Općina Malinska Dubašnica	15.1.2014.- 15.1.2024.	1 603	31.585,00	34.358,00	0,00
57.	Brodogradilište Antun Jurić	Općina Dobrinj	1.9.2011.- 1.9.2026.	3 049	57.912,00	58.621,00	0,00
58.	Brodogradilište Đani- Klimno	Općina Dobrinj	1.9.2011.- 1.9.2026.	7 810	138.800,00	138.800,00	0,00
<b>Gospodarsko korištenje - marikultura</b>							
59.	Uzgoj riba u uvali Veli bok	Grad Cres	1.9.2005.- 1.9.2025.	60 000	904.430,00	904.429,00	1,00
60.	Uzgoj riba (salmonida) u uvali Žrnovnica	Grad Novi Vinodolski	21.5.1999.- 21.5.2019.	5 757	67.644,00	57.909,00	9.735,00
61.	Uzgoj ribe i školjaka u uvali Kaldonta	Grad Mali Lošinj	2.1.2007.- 2.1.2017.	42 606	503.531,00	503.181,00	350,00
62.	Uzgoj riba u akvatoriju podno Osoršćice	Grad Mali Lošinj	3.5.2010.- 3.5.2030.	48 000	198.074,00	230.939,00	0,00
63.	Uzgoj ribe u akvatoriju otoka Plavnika	Grad Krk	15.5.2015.- 15.5.2035.	65 300	53.427,00	53.426,00	1,00
<b>Luke nautičkog turizma</b>							
64.	Luka nautičkog turizma - Poljana	Grad Mali Lošinj	20.4.2000.- 20.4.2020.	8 147	507.233,00	507.474,00	0,00
65.	Luka nautičkog turizma - Marina	Grad Mali Lošinj	20.4.2000.- 20.4.2020.	19 506	1.089.868,00	1.149.223,00	0,00
<b>Sportske luke</b>							
66.	Sportska luka Mrtvi kanal	Grad Rijeka	11.9.2000.- 31.8.2020.	17 041	317.936,00	317.936,00	0,00
67.	Sportska luka Brgudi	Grad Rijeka	16.6.1999.- 16.6.2019.	25 317	415.873,00	425.403,00	0,00
68.	Sportska luka Stara Voda	Općina Kostrena	1.7.2011.- 1.7.2021.	26 224	111.421,00	111.271,00	150,00
69.	Sportska luka Grčevo	Grad Rijeka	1.4.2014.- 1.4.2024.	13 007	42.611,00	42.606,00	5,00
70.	Sportska luka Kantrida	Grad Rijeka	14.8.2014.- 14.8.2024.	6 549	32.062,00	31.997,00	65,00

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
1	2	3	4	5	6	7	
<b>Privežišta, sidrišta i drugo</b>							
71.	Privežište - mol u predjelu Tovar	Grad Mali Lošinj	1.7.2008.- 1.7.2020.	3 552	236.296,00	235.196,00	1.100,00
72.	Privežište i Plaža Stari gat	Grad Mali Lošinj	1.7.2011.- 1.7.2027.	14 682	582.329,00	589.178,00	0,00
73.	Privežište ispred vile Karolina	Grad Mali Lošinj	1.8.2012.- 1.8.2022.	411	20.750,00	21.356,00	0,00
74.	Privežište ispred hotela Malin	Općina Malinska-Dubašnica	15.1.2013.- 15.1.2028.	15 231	313.045,00	314.252,00	0,00
75.	Privežište u Barbatu	Grad Rab	25.4.2014.- 25.4.2024.	1 550	25.658,00	25.656,00	2,00
76.	Privežište u Gonaru	Grad Rab	21.7.2014.- 21.7.2024.	4 052	59.689,00	59.687,00	2,00
77.	Privežište u Barbatu ispred restorana Vincenzo (mol)	Grad Rab	8.8.2014.- 8.8.2024.	2 300	35.997,00	5.900,00	30.097,00
78.	Sidrište Maračol	Grad Mali Lošinj	1.4.2016.- 1.4.2026.	14 225	117.546,00	117.531,00	15,00
79.	Sidrište Ilovik	Grad Mali Lošinj	1.6.2016.- 1.6.2026.	39 849	116.667,00	116.667,00	0,00
80.	Sidrište u uvali Zabodarski	Grad Mali Lošinj	10.6.2016.- 31.5.2026.	4 000	15.148,00	0,00	15.148,00
81.	Sidrište u uvali Bok na otoku Susku	Grad Mali Lošinj	2.11.2010.- 2.11.2020.	12 000	312.302,00	312.300,00	2,00
82.	Sidrište u uvali Kolorat i Majiška	Grad Mali Lošinj	2.11.2010.- 2.11.2020.	10 866	272.302,00	273.940,00	0,00
83.	Sidrište u uvali Krivica	Grad Mali Lošinj	2.11.2010.- 2.11.2020.	3 000	166.852,00	160.152,00	6.700,00
84.	Sidrište u uvali Jadriščica	Grad Mali Lošinj	15.10.2014.- 15.10.2024.	6 000	84.029,00	83.955,00	74,00
85.	Sidrište u uvali Englez na otoku Koludarac	Grad Mali Lošinj	10.6.2016.- 10.6.2026.	4 000	13.035,00	0,00	13.035,00
86.	Sidrište u uvali Balvanida	Grad Mali Lošinj	1.8.2014.- 1.8.2024.	2 034	26.943,00	26.777,00	166,00
<b>Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje drugih gospodarskih djelatnosti</b>							
87.	Dizanje i spuštanje plovila	Grad Crikvenica	1.2.2008.- 1.2.2018.	1 038	139.277,00	140.051,00	0,00
<b>Posebna upotreba pomorskog dobra</b>							
88.	Podmorski cjevovodi	Grad Kraljevica, Općina Kostrena	8.9.2004.- 8.9.2024.	5 635	1.085.888,00	1.101.470,00	0,00
89.	Izgradnja kanalizacijskog ispusta na dijelu Vele plaže	Općina Baška	15.1.2009.- 15.1.2029.	4 320	202.413,00	202.761,00	0,00
90.	Izgradnja i korištenje podmorskog kanalizacijskog ispusta u uvali Sepen	Općina Omišalj	1.2.2012.- 1.2.2032.	13 080	128.973,00	128.973,00	0,00

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
	1	2	3	4	5	6	7
91.	Održavanje, zamjena i postavljanja vodova	Grad Krk, Grad Cres, Grad Kraljevica, Općina Omišalj, Općina Punat	2.5.2013.-2.5.2033.	7 328 *	562.085,00	561.981,00	104,00
92.	Kanalizacijski ispust, rt Crnika	Grad Krk	1.8.2014.-1.8.2034.	8 743	43.414,00	43.414,00	0,00
93.	Kanalizacijski ispust, rt Čuf	Općina Omišalj	1.8.2014.-1.8.2034.	6 590	33.525,00	33.525,00	0,00
94.	Crpna stanica Kostabela	Grad Rijeka	15.1.2015.-15.1.2035.	71	695,00	695,00	0,00
95.	Sustav odvodnje, podsustav Kantrida-Zamet	Grad Rijeka	1.7.2016.-1.7.2036.	101	258,00	258,00	0,00
96.	Podmorski svjetlovodni kablovi	Grad Crikvenica, Grad Kraljevica, Općina Dobrinj, Općina Kostrena	1.3.2016.-1.3.2026.	3 700*	15.913,00	18.500,00	0,00
97.	Sustav odvodnje, podsustav Portić-3.Maj	Grad Rijeka	1.8.2016.-1.8.2036.	529	1.118,00	1.118,00	0,00
98.	Izgradnja i korištenje CS 6 sa sigurnosnim preljevom u uvali Vodotoč	Općina Omišalj	1.8.2016.-1.8.2036.	1 242	2.588,00	2.588,00	0,00
99.	Kabelski priključak Veli Mel, Kampor	Grad Rab	2.11.2016.-2.11.2036.	488	0,00	0,00	0,00
<b>UKUPNO</b>				<b>1 159 881</b>	<b>37.153.337,00</b>	<b>37.441.484,00</b>	<b>138.011,00</b>

\*Navedeni podaci izraženi su u metrima

### Struktura aktivnih koncesija na pomorskom dobru na području Primorsko-goranske županije koncem 2016., koje je dala Županija

